

學大科法學大國帝都京

叢論濟經

號二第 卷五第

行發日一月八年六正大

論 說

營業稅ヲ賦課ス^キ營業ノ範圍……………法學博士 神戸 正雄
 純粹資本(資金)ト資本財……………法學博士 河 上 肇
 中壽ノ說(三)完……………法學博士 財部 靜治
 現代的保險ノ成立(三)……………法學士 小島昌太郎

時事問題

製鐵業ノ獎勵……………法學博士 戸田 海市
 支那ノ裁厘加税問題……………法學士 木村增太郎

雜 錄

歐洲戰亂ノ南米^{ニ及ホ}影響……………山本美越乃
 ヨコナラウ民族運動(二)……………米田庄太郎
 福島山形二縣ノ製絲業……………法學士 河田 嗣郎
 臺灣^{人口總}統計十年報ヲ讀ム……………文學博士 内田 銀藏
 戰時利得稅ノ諸例……………法學博士 神戸 正雄
 學界ノ巨人^{シヨ}もら一逝ク……………法學博士 神戸 正雄

支那ノ裁厘加税問題

木村 増太郎

支那ノ裁厘加税即チ厘金税ヲ全廢シテ輸入税ヲ從價一割二分五厘ニ増加セントノ問題ハ、通例まつけ一條約ト稱セラルル彼ノ一九〇二年ノ英清改訂條約ニ於テ之ガ豫約ヲ爲セルニ胚胎セルモノデアアル。其後米日葡獨伊等ノ諸國モ其趣意ニ贊同ヲ表シテ以來、支那政府、銳意各國ニ對スル之ガ提議ニ付キ機會ノ捕捉ニ焦心シテ居タガ、一タビ財政ノ窮乏ト利權回收熱ノ勃興トニ促サレテ、一九〇八年ニ之ガ交渉ヲ列國ニ試ミントシタケレドモ、先ヅ英獨二國ノ拒絶ニ逢着シテ其目的ヲ達スルコトガ出來ナカツタ。革命ノ勃發ト共ニ一時厘金税ノ全廢ヲ標榜シタガ、共和政府ノ成ルニ及ンデ、財政ノ窮乏ハ之ガ復活ヲ餘義ナクスルコトトナツタ關係上、裁厘加税ノ容易ニ實現セラレ得ベキモノデナイト識ツタ支那政府ハ、差當リ先ヅ現行税率ヲ現實ノ從價五分ニ改正シタル上、徐ロニ機ヲ窺ヒ目的ノ裁厘加税ヲ提議シタ方ガ得策デアルトノ見地カラ、遂ニ一九一三年現實五分税ノ改正ヲ列國ニ提議スルニ至ツタ。而ルニ是レニ對シテスラ日露佛ノ三國ハ同意ニ一定ノ條件ヲ附シタルガ爲メ、遂ニ行惱ヲ生シ今日ニ至ツタモノデアアル。

乍併關稅ノ改正ハ近年支那政府ノ最モ熱望セル所デアルト共ニ、事實又殆ド窮乏ノ極ニ達シテ居ル支那財政ノ當面ノ救濟策トシテ、關稅ノ改正ハ最モ捷徑デアアルカラ、本問題ハ更ニ必ラスヤ

早晚提議セラルルニ相違ナイト豫想セラレタガ、遂ニ豫期ノ如ク這次ノ提議ヲ見ルニ至ツタ次第
 デアル。當初支那政府ノ要求セル改正ノ程度ハ、單ニ先年來ノ懸案タル現實五分稅ノ改正ニ止マ
 ルモノノ如クデアツタガ、更ニ其後支那政府ハ現實七分五厘ニ改正シ、進ンデハ遠カラズ厘金稅
 ノ廢止ト共ニ、一割二分五厘ニ改正センコトヲ提議スルニ至ツタトノコトデアル。抑モ現實七分
 五厘稅ニ改正セントノ趣旨タルヤ、恐ラク現時ニ於テモ輸入外國品ハ從價五分ノ輸入稅ノ外、内
 地々方ニ輸送セラルル場合ニ課セラル可キ通過稅タル厘金ノ抵代稅トシテ、多クハ輸入稅ノ半額
 タル從價二分五厘ノ子口半稅ナルモノヲ負擔セルガ故ニ、今日既ニ從價七分五厘ノ負擔ガアルモ
 ノト觀テ差支ナイトノ點ニ基イテ居ルモノデアラウ。乍併元來輸入品ノ子口半稅ヲ支拂フハ、開
 市場ヲ離レテ内地々方ニ輸送セラルル場合ニ於テノミデアルト共ニ、後ニモ述フル如ク近年支那
 ノ厘金制度ガ漸次改善セラレタガ爲メ、輸入品ノ内地々方ニ輸送セラルル場合ニ於テモ、抵代稅
 タル子口半稅ヲ支拂フコトナク、同稅ヨリモ輕率ナル厘金ヲ支拂フモノガ漸次増加シテ來テ居ル
 ノデアル。從テ現在輸入品ニシテ子口半稅ヲ支拂フモノハ、全輸入外國品ノ二割ニモ充タナイ。
 現ニ支那ノ輸入稅收入ハ近年千八百萬兩ニ及ブニ、輸入子口半稅ノ收入ハ僅ニ百六七十萬兩ニ
 上ルニ過キナイ(大日本紡績聯合會ノ支那關稅改正反對理由書ニ、現實五分稅改正ノ結果約一分五厘ノ負擔增加トナルモノ
 件ヲ負擔增加ガアルカラ、結局新ニ増加ス可キ負擔ノ我輸出貿易ノ負擔增加額ハ三百萬圓ニ過キサルカ如クデアアルガ、尙此外附加稅タル子口半稅ニ
 總額ハ四百五十拾萬圓デアル、ト爲シタノハ誤リデアアル)。サレハ現實七分五厘稅ニ改正セントスルハ事實ニ於
 テ、單ニ從量稅ニ換算ノ基礎トナル標準價格ヲ改正スルニ止マラス、瞭カニ稅率其モノノ増加ト
 同様ノ結果ヲ齎ラスモノデアアルカラ、恐ラク容易ニ列國ノ承認ヲ得ルコトハナカラウ。從テ這次

ノ支那ノ提議ガ列國ノ同意ヲ得ルニシテモ、現實五分稅ノ改正ニ止マルコトデアラウ。

乍併這次ノ支那ノ提議ガ列國ノ同意ヲ得ルト否トニ拘ラズ、其本來ノ目的ハ輸入稅ヲ從價一割二分五厘ニ増加セントノ所謂裁厘加稅ニ在ルノデ、現實五分稅若クハ七分五厘稅改正ノ如キハ、前ニモ述べタ如ク、單ニ其目的ヲ達セントスル前提タルニ過キナイノデアアルカラ、裁厘加稅ハ早晚支那ノ列國ニ對シテ提議スルニ至ル可キ問題ト想ハネバナラヌ。現ニ最近厘金ノ廢止ハ國務員會議ニ於テ決議セラレ、近ク國會ノ議ニ附セラルル筈デアルト傳ヘラレテ居ル。サレハ我邦ニ於テモ今日ヨリ其影響スル所ヲ究メ、之ニ備フル所ガナクテハナラナイ。

二

元來厘金ナルモノハ彼ノ一八五三年太平賊ノ亂ニ際シテ、討伐軍資ヲ得ンガ爲メニ、江蘇ノ北運河即チ清江浦、揚州、鎮江ノ間ノ水路要地ニ局ヲ設ケテ、此間ヲ通過スル米ニ限り一石ニ五十文ノ稅ヲ課シタルニ濫觴シテ居ルノデアアル。固ト臨時軍餉ニ充當スル目的ヲ以テ設定シタモノデ、戰役ノ罷ミタル後ヲ待ツテ廢止スル豫定テアツタガ、戰後各省ノ藩庫ガ支屈セルト、地方官憲ガ好財源ヲ失フニ忍ヒナカツタガ爲メ、單ニ之ヲ廢止セナカツタノミナラズ、反テ各地ニ支局ヲ設ケ、漸次全國ニ其數ヲ増スニ至ツタ。而シテ稅率ノ如キモ固ト其名ノ示ス如ク從價百分ノ一ヲ標準トセル一分稅、即チ所謂百抽一稅ヲ原則トシタガ、爾後各省隨意ニ其率ヲ高メテ、或ハ百分ノ二或ハ百分ノ五以上ヲモ課スルニ至ツタノミナラズ、其稅率タルヤ各省ガ夫々一定ノ稅則ヲ設ケテ居テモ、其徵收ガ官吏又ハ商人ノ請負デアツタガ爲メ、隨時ニ變更シ、法定ノ稅率ノ如キハ全

ク一ノ空文ニ過キナカツタ。又其徵收法モ固ト一起一驗ト稱シテ、一省内ニ於テ出入二回ノ徵稅ニ止マツタガ、漸次到ル所ノ正局分局ニ於テ徵收スルニ至ツタト共ニ、厘金正捐ノ外ニ雜多ノ附加稅ヲ課スルコトトナツテ、其結果貨物ハ目的地ニ達スル迄ニ往々原價ニ倍スルト云フガ如キ弊ヲ見ルニ至ツタ。爲メニ輸出入貨物ノ如キモ、假令子口半稅ヲ支拂ツタモノデモ、海關ノ監督ノ及ハザル内地々方ニ在ツテハ、往々厘金ノ課稅ヲ免レナカツタノミナラズ、到着地ニ於テ落地稅其他ノ雜捐ノ負擔ヲ受ケタト共ニ、驗貨ノ煩累ガ實ニ言フ可ラザルモノガアツタノデアアル。

爰ヲ以テカ一九〇二年英清改訂條約ノ締結ニ際シテ、支那關稅委員盛宣懷氏ノ要求ニ基イテ、英國委員ノじえーむす、える、まつけー氏ハ、支那内地貿易ノ發達セナイノハ至ク厘金制度ノ存在スルガ爲メデアアル、本制度ニシテ撤廢セラレタナラバ、假令關稅ヲ一割二分五厘ニ増加シテモ、其結果幾多ノ煩累ト負擔トヲ免レ、貿易ヲ促進スルニ相違ナイトノ考カラ、遂ニ裁厘加稅ノ豫約ヲ成スニ至ツタモノデアアル。即チ同條約第八條ニ左ノ規定ヲ設ケタノデアアル。

第一項 清國政府ハ國內各地ニ在ル厘金其他ノ賦課金ヲ取立ツ可キ稅局ハ、其種類ノ如何ニ拘ラズ、悉ク永遠ニ之ヲ廢止スルコトヲ期ス、但シ從來各地ニ存在スル常關ハ此限リニ非ズ

第二項 英國政府ハ清國政府カ厘金及之ニ代ル通過稅其他ノ諸稅ヲ廢スル代價トシテ、外國輸入品ハ一九〇一年ノ議定書ニ定メタル輸入稅、即チ五分稅ニ加ヘ、此一倍半ニ當ル特別附加稅ヲ徵收スルコトニ同意ス(中略)、右ノ特別附加稅ハ陸地國境ヨリ本部二十一省ニ輸入スル貨物ニ對シテモ同額トス

第三項 清國產ノ貨物カ地方消費ノ爲メ外國居留地又ハ專管居留地以外ノ地方ニ輸送セララルル場合ニハ第八項ニ記載セル銷場稅ヲ賦課セララルモノトス

第四項乃至第六項 (阿片及鹽ニ關スル規定ナレハ略ス)

第七項 清國ハ輸出稅ヲ可及的ニ從量稅ニ換算ス可ク、其稅率ハ從價五分ヲ超過ス可ラス(中略)、輸出品ニ對スル厘金及内地諸稅ノ代價タル特別附加稅ハ輸出稅ノ半額トシ、外國若クハ清國沿海各地ニ輸出セラルル時之ヲ徵收ス

第八項 外國輸入品、沿海及外國ヘノ輸出品ニ對スル内地諸稅及厘金ノ廢止ニヨリ輸入ノ減少著シカル可ク、輸入外國品及外國并ニ沿海ヘノ輸出品ニ對スル特別附加稅ハ此等輸入ノ缺陷ニ充ツルモノナレトモ、尙内地貿易厘金收入ノ缺陷ニ足ラサル可キヲ以テ、清國政府ハ輸出ノ目的ヲ有セザル内地產貨物ニ銷場稅ヲ課スルヲ得、此銷場稅ハ右貨物ヲ消費スル地方ニ於テ課ス可ク、通過地ニ於テテス可ワズ、又清國ハ之ヲ徵收ニ當リ何等ノ方法ヲ取ルモ、外國產及輸出向ノ内地產貨物ニ干渉セザルヲ約ス、内地產貨物ニ類似セル外國貨物ハ其所有者ノ要求ニヨリ海關ニテ輸入稅及附加稅納付ノ證ヲ給シ、内地ニテ紛擾ノ虞ヲ免レシム(後略)

第九項 清國ニ於テ機械ニ依リ製造セララルル綿糸綿布ニ對シテハ開港地ニ於テ外國人ニヨリテ製造セラルルト、開港地以外ニ於テ清國人ニ依リテ製造セラルルトト問ハズ、一九〇一年ノ議定書ニ規定セル輸入稅ノ倍額ニ相當スル稅金(從價一割)ヲ賦課ス

清國紡績工場ニテ使用スル清國產原料棉花ハ銷場稅ヲ始メ各稅金ヲ拂戻サル可ク、外國產原料棉花モ輸入稅ノ全額及附加稅ノ三分ノ二ヲ拂戻サル可シ

清國ニテ機械製造ノ綿糸又ハ綿布ハ製造稅ヲ納入シタル上ハ移出稅、移出附加稅、沿岸貿易稅並ニ銷場稅ヲ課セラルルコトナシ

機械ニ依リテ製造スル外國模造品ハ其製産者ガ開港地ニ於ケル外國人タルト、開港地外ニ於ケル支那人タルトト問ハズ、前記同様ノ原則ヲ適用ス可シ(後略)

第十項乃至第十四項 (直接關係ナキ規定ニ付キ省略ス)

第十五項 清國ニ於テ最惠國條款ヲ有スル列國ガ一九〇四年一月一日迄ニ本條ト同一ノ條約ヲ締結セザリシトキハ、本條ノ規

定ハ列國ガ其條約ニ調印スル時ニ效力ヲ生スルコトトス

以上ノ英支條約ノ締結セラレタ翌年、即チ明治三十六年十月八日ニ、我國モ漫然英國ノ例ニ倣ヒ裁厘加税ヲ認メ、(註一)追加日清通商航海條約ナルモノヲ締結シタノデアアル。但シ同條約ニハ加税ノ豫約ヲ爲シタト共ニ、(註二)他面支那ヲシテ貨幣並ニ度量衡ノ統一、商標並ニ版權ノ確保等ヲ可及的速ニ實行セシム可キコトヲ約セシメタ。我國ト前後シテ米葡ノ兩國モ條約ヲ以テ裁厘加税ヲ認メ、獨伊モ亦タ其趣意ニ同意シタガ、未ダ支那ニ於テ最惠國條款ヲ有スル列國ノ凡テガ之ヲ承認セナイガ爲メニ、具體的問題トシテ現ハルルコトナク今日ニ至ツタモノデアアル (上掲まつげイ條約第十五項參照)。

(註一) 第一條 清國ハ其財政制度ヲ改正スル目的ヲ有シ、而シテ厘金制度ノ全廢ニ依リテ生スヘキ缺損ノ一部ヲ填補スル爲メ、海關又ハ内地及國境ノ稅關ヲ通過スル各種貨物ニ對シ、關稅ノ外ニ附加稅ヲ徵收スルコトヲ提議シタルヲ以テ、日本國ハ清國ガ各條約國ト協議ノ上決定スルモノト同率ノ附加稅ヲ支拂フコトヲ承認ス、清國ノ徵收スル生産稅、消費稅、機械製造品稅又内國產阿片及鹽ノ稅ニ關シ、日本國ハ各條約國ガ清國ト協議決定スヘキ同一ノ取極ニ依ルコトヲ承諾ス

(註二) 第五條 清國政府ハ清國臣民カ日本國臣民ノ有スル登錄濟商標ヲ侵害スルヲ禁遏スル爲メ、必要ナル規則ヲ設ケ且誠實ニ之ヲ執行スヘキコトヲ約ス

清國政府ハ又清國語ヲ以テ編製シ且特ニ清國人ノ使用ニ供スル爲メ作製セラレタル書籍冊子地圖及海圖ニ關シ、日本國臣民ノ有スル登錄濟版權ヲ保護スル爲メニ、必要ナル規則ヲ制定スヘキコトヲ約ス(後略)

第六條 清國政府ハ成ルヘク速ニ自ラ進テ全國一定ノ貨幣制度ヲ創設シ、全國一定ノ流通貨幣ヲ設備スヘキコトヲ約ス、右流通貨幣ハ清國內ニ於テ日清兩國國民均シク法貨トシテ自由ニ一切ノ租稅賦課及其他ノ債務ノ辨濟ニ使用スルコトヲ得ヘシ但シ關稅ハ海關衙ヲ基礎トシ計算シテ支拂フコト勿論タルヘシ

時事問題 支那ノ裁厘加税問題

第七條 清國各省ニ於テ商業者及一般人民カ普通商業ノ爲メニ使用スル度量衡ハ區々ニ定セズ、且政府ノ定メタル本位ニ違ヒ清國及外國商人ノ貿易ニ障礙アリ、是ヲ以テ清國各省ノ總督巡撫ハ其時ノ狀勢ヲ詳査シ會同協議シテ一定ノ本位ヲ商定シ上奏ノ上之ヲ採用シ全國官民ノ一切取引ニ使用セシメ、先ツ開市場ヨリ實施シ漸次内地ニ及ホスヘキコトヲ約ス(後略)

三

叙上ノ如ク支那貿易ノ發達ニ多大ノ障礙ヲ與ヘルモノトシテ、増税ノ犧牲ヲ拂ツテマデ之ガ廢止ヲ各國ガ希望シタ厘金制度ナルモノハ、勿論一時ハ諸弊百出ノ觀ガナイデハナカツタガ、既ニ北清拳匪ノ亂以後沸然國貨維持實業振興ノ聲湧起シテ、厘金制度ハ内地產業ノ發展ニ妨害アリトノ非難漸ク喧シクナルニ至ツタ結果、先ツ直隸湖北ノ二省ニ於テ新ニ統捐ノ法ナルモノヲ用ヒテ、一タビ厘金ヲ納入スレバ再ヒ省内ニ於テ課税セナイト云フ制ヲ創メテヨリ、楊子江沿岸各省ノ之ニ倣フモノガ漸次増加シテ、厘金制度モ爰ニ始メテ簡便トナルニ至ツタ。殊ニ支那ニ鐵道ノ開通ヲ見、貨物ノ鐵道ニ依テ數省ヲ橫キルモノ、出ヅルニ及ンデ、京漢鐵道ノ如キ始メテ火捐ノ法ナルモノヲ用ヒ、積込積卸ノ際ニ納税スレバ、假令二省以上ニ跨リ輸送セラル、場合デモ、何等課税セラル、コトガナイコトニ爲シタガ爲メ、貨物ノ輸送ガ益々便ニ赴クコト、ナツタ。斯ク納税ノ手續ガ漸次簡便トナツタノミナラズ、税率モ亦タ輕減セラル、コト、ナリ、殊ニ革命後ハ更ニ多少ノ改善ヲ施シタガ爲メ、現時ノ税率ハ勿論各地一様デハナイガ、江蘇湖北奉天ノ諸省ハ從價二分、山西浙江ハ同三分、河南直隸ハ同一分二厘五毛ノ規定デアツテ、而カモ概シテ貨物ノ評價ガ非常ニ低廉デアルガ爲メ、實際ノ徵收額ハ以上ノ諸省ニ於テハ從價一分内外ニ相當スルニ過キ

ナイ。山東ノ如キモ規定ノ稅率ハ從價五分デアルガ、實際ノ徵收額ハ漸ク從價二分ニ足ラヌ程度
デアル。加之厘金局ト商人トノ協定ニ依テ通例課稅ガ割引セラレ、又ハ一定額ヲ請負フト云フガ
如キコトモ行ハレ、今ヤ厘金制度ニ伴フ從前ノ如キ弊害ハ僻遠ノ内地地方ノ外ハ殆トナイト言ツ
テヨイ。從テ近來外國貨物ノ如キモ二省以上ニ跨リ輸送セラルル場合ノ外、二分五厘ノ子口半稅
ヲ支拂フヨリモ、寧ロ厘金ヲ支拂ツタ方ガ有利デアル場合ガ多クナツテ來タノデアル。現ニ外國
綿糸ニ對スル子口半稅ハ百斤〇・四七五兩デアルニ拘ラズ、江蘇省ノ厘金ハ百斤〇・三二八六兩ニ
過キナイ。是ヲ以テ前ニモ述ヘタ如ク子口半稅ヲ支拂フ貨物ハ輸入品ノ二割ニモ充タヌ所以デア
ル。(註三)是レ元來厘金稅ハ各省ノ收入ニ歸ス可キ慣例デアルガ爲メ、厘金稅額ヲ子口半稅ヨリモ
輕カラシメテ、貨物ヲシテ成ルヘク海關ヲ離レテ(子口半稅ハ海關ノ取扱ニ係ルカ故ニ)厘金局ヲ通過セシメントノ策カ
ラ、貨物ノ評價ヲ非常ニ低廉ナラシムルニ因ルモノデアル。

(註三) 厘金ハ元來地方政府ノ主要財源デアルガ、清末ニ至ツテハ中央ハ全ク各省ノ自由ニ放任セズ、其收入中若干チ中央ニ
送致スベキコトヲ命ジ、各省ハ全收入額ヲ示スコトハナカツタガ、中央ノ命スル額ニ從ツテ幾分カヲ送ツテ來テ居ル、革命
後共和政府ハ之ヲ貨物稅ト改稱シテ、國家稅タラシメント計劃シタガ、未ダ其實ヲ舉クルニ至ラナイ、然シ中央ノ形式的豫
算ニハ各省ノ送金ヲ計上シ、貨物稅收入四千有餘萬元(民國五年度豫算)ト記シテ居ル

厘金制度ノ現狀タルヤ叙上ノ如クデアルカラ、輸入外國品ノ負擔ハ、開港地若クハ其附近ニテ
消費セラルルモノハ、五分ノ輸入稅ニ止マリ(事實所ニ依リテハ碼頭稅其他ノ負擔アルガ、其率ハ極メテ低イ)、假令内地々方ニ輸送セ
ラルルモノデモ、多クハ一分内外ノ負擔ニ過キナイノデ、二分五厘ノ負擔ヲ受ケテ居ルモノハ全

額ノ二割内外ニ過キナイモノト謂ハネハナラヌ。從テ厘金税ノ廢止ハ、一割二分五厘ノ引上ケハ勿論、現實七分五厘ノ改正ニ對シテモ、以テ之ガ代償タルニ足ラナイ。我國ノ如キモ明治二十六年ノ追加條約締結ノ際ニ當ツテ、精細ニ厘金制度ナルモノノ真相ヲ考究シタナラバ、恐ラク該條約ノ如キヲ締結スルニ至ラナカツタコトト思フ。

まつけ一條約ニ依レバ、支那ハ厘金税廢止ノ結果、如何ニ財政ノ窮乏ヲ訴フルニ至ツテモ、永遠ニ厘金并ニ之カ類以ノ制度ヲ設クルコトノ出來ナイハ勿論、多少消費税タル性質ヲ帶ヒタ銷場税ノ如キモ、開港地内ニテ消費セラレ若クハ外國ニ輸出セラレナイ支那内地產貨物ニ對スル外、輸出入品ニ對シテハ絕對ニ課ス可ラザル旨ヲ規定シテ居ルガ、但シ從來ノ常關ノ存續ハ之ヲ認容シテ居ル(前掲同條約第一項。及第八項參照)。常關ナルモノハ支那在來ノ内地税關デアツテ、其起源ハ遠ク周ノ代ニアルト稱セラレ、固ト其數ハ限定セラレテ居タガ、後世ニ及ンテハ各地ニ分局ヲ設ケテ、北ハ蒙古ノ關門ナル張家口ヨリ、西ハ西藏ノ要路ニ當ル打箭爐、南ハ安南貿易ノ鑛南關ニ至ル、各省ノ水陸ノ要衝ニ之ヲ設ケテ、百貨ニ課税スルコト殆ト厘金ト選ブナキニ至ツタ。(註四)勿論近年開港地附近ノ常關ガ海關(新關)ノ管理ニ移サルルコトトナツテ以來、漸次稍々統一ノ體ヲ爲シ大ニ改善セラルルコトトナリ、今ヤ商民ノ多ク之カ存在ヲ呪詛スルナキニ至ツタトハ云ヘ、斯ル税局ノ存續ヲ認容スル以上、或ハ厘金廢止ノ結果將來大ニ財政ノ窮乏ヲ訴ヘタ場合ニ、何等カノ名目ヲ以テ、海關ノ監督ノ及ハナイ内地地方ニ於テ、輸出入品ニモ課税スルニ至ルナキヲ保シ難イ。凡ソ支那ノ政治經濟狀態ノ變遷ニ伴ツテ各種ノ課税ハ將來日ニ増スコトコソアレ、決シテ現時ヨリ

モ、輕減セラル可キ理ガナイ。假令厘金ノ名ガ廢セラレテモ、彼ノ政狀ヲ根底ヨリ一政スルナキ以上、再ヒ名目ヲ變シ體ヲ改メテ課稅セラルルニ至ル虞ガアル。

(註四) 支那政府ハ清朝ノ末年以來屢々常關ノ稅率ニ對スル改正統一ヲ企圖シ、現ニ民國三年財政部ハ之ヲ斷行セントシテ、各常關ニ對シ其稅率ハ海關ノ管理ニ屬スルモノト否トテ問ハズ、凡テ一律ニ海關稅ノ半額ヲ標準トシテ改正ス可キコトヲ命達シタ。

厘金稅ノ廢止ハ以上述フル如ク必スシモ輸入品ニ大ナル利益ヲ齎スモノデナイノミナラス、而カモ其半面ノ加稅ニ至ツテハ外國品、殊ニ日本品ニ絶大ノ影響ヲ及スモノデアアル。今日懸案ト爲レル現實五分稅改正ニ對シテスラ一大議論ノアル程デアレバ、輸入稅ヲ一割二分五厘ニ増加スルニ於テハ、我對支輸出品ノ大部分ニ殆ト致命的打撃ヲ與ヘ、本邦製品ハ海產物、日本酒、日本紙、木材、燐寸原料、銅其他數種ノ雜品ヲ除イテ、支那市場ニ跡ヲ絶ツコトトナルニ相違ナイ。綿糸ノ如キモ現實五分稅改正ノ結果ニ於テスラ、輸出綿糸ノ約六割ヲ占ムル十六番手ノ太糸ハ、全然支那市場ヨリ驅逐セラルルニ至ルモノト觀念セネバナラヌガ、若シ裁厘加稅ノ實行セラルルコトトナラバ、到底彼市場ニ我綿糸ノ殆ト全販路ヲ保ツコトガ出來ナクナルデアラウ。今日支那紡績業ノ我ニ比シテ關稅上不利益ナル點ハ、輸入原棉ニ對スル戻稅制度ノナイコトト、支那產原棉ニ對シテ移出稅及沿岸貿易稅ノ負擔ノアルコトデアアル。即チ支那產原棉ハ細糸ノ紡出ニ不適當デアルガ爲メ、二十番手以上ノ綿糸ノ製造ニハ米棉其他ヲ混用スル必要ガアルモ、之ガ輸入ニハ關稅ノ負擔ガアルト共ニ(此點ニ關シテハ世人ノ往々誤解セル者ガアルガ、)支那ニハ一切ノ工業原料ニ對スル戻稅制度ガナイ、自國產棉花ニシテモ他ノ開港地

ヨリ供給ヲ受ケントセバ、移出港ニ於テ外國輸出同様五分ノ移出稅ヲ支拂ハネバナラヌニ加ヘ、更ニ移入港ニ於テ半額ノ沿岸貿易稅ヲ負擔スルヲ要スル。而ルニまつけ一條約ノ規定ニ據ルニ、支那產原棉ニハ一切ノ課稅ヲ免除スルト共ニ、輸入原棉モ亦タ輸入稅ノ全部及附加稅ノ三分ノ二ヲ拂戻シ、僅ニ二分五厘ノ課稅ヲ爲スニ止マルコトトナツテ居ル(上掲同條約第九項參照)。若シ此規定ノ如ク實施セララルモノトセバ、現在支那ノ紡績業ノ被レル不利益ハ殆ド除却セララルコトトナリ、從テ彼地ノ氣候並ニ職工ノ技術上ニ於テ不適當デアルモノノ外、多クノ綿糸布ハ支那ニテ製造スルヲ有利トスルコトニナル。砂糖ノ如キモ、元來支那ノ糖業ノ今日ノ衰頽ヲ招イタニ付テハ幾多ノ原因ガ存在スルノデ、單ニ僅カノ關稅ノ保護ノミヲ以テシテモ容易ニ振興セシムルコトハ出來ナイガ、以上ノ如ク工業原料品ニ對スル戻稅制度ノ實行セララルコトトナラバ、精糖業ハ支那ニ於テ營ムヲ有利トスルニ至リ、今日ノ我輸出精糖ノ支那ニ於ケル全販路ヲ失フコトトナルヤ疑ナイ。斯クまつけ一條約ノ實施ハ支那ニ於ケル工業ニ多大ノ保護ヲ供與スル結果ヲ齎スモノデアル。勿論同條約ニハ支那ニ於ケル製造品ニ對シテモ、現行輸入稅ノ倍額ニ相當スル稅金ヲ賦課ス可キ旨規定セルヨリ、一見外國品トノ負擔ノ差ハ現在同様二分五厘ニ過ギナイヤウニ觀エルモ、現行稅率ハ已ニ現實從價五分ニ相當セナイカラ、之ガ倍額ハ現實一割ニ當ラナイト共ニ、縱シ現實一割ノ課稅ヲ爲スニシテモ、(註五)今日ノ如ク一種ノ移出稅トシテ課スル以上ハ、製造地ニテ消費セララル内地製品ハ勿論、海關ヲ通ズルコトナクシテ内地々方ニ輸送セララル貨物ハ、何等負擔ヲ受クルコトナキニ至ル。去リトテ本課稅ヲ一般消費稅トシテ一切ノ内地製品ニ課スルコトニセ

バ、開港地以外ニ於ケル支那人工場ニ對スル監督ハ、到底外人ノ管理セル海關ノ力ノ及ブ所デナイカラ、勢ヒ支那官憲ノ手ニ依テ課税スルノ外ナイ。斯クテハ到底産業保護ニ費心スルニ至ツタ現狀ノ下ニ於テ、規定同様ノ課税ヲ望ムコトハ覺束ナイ。

(註五) 支那ニ於ケル機械製品ハ現在ニ於テモ一開港地ヨリ他ノ開港地ニ移出セラルル場合ニ於テ、輸出税同率ノ五分ノ移出税ヲ海關ニ支拂フニ於テハ、沿岸貿易税並ニ厘金其他一切ノ内地税ヲ免セラルルコトニナツテ居ル。元來本税ハ一種ノ消費税 (Excise) トシテ課スル趣旨デアアルケレドモ、其徴收ガ海關ノ管理ニ屬シテ居ルガ爲メ、貨物が他港へ移出セラルル場合ニ初メテ課セラルルカラ、事實ニ於テハ全ク一種ノ移出税デアアル。

四

裁厘加税ノ支那輸入品ニ及ホス不利益ノ決シテ輕カラザルハ上來叙ヘタ如クデアアルガ、之ト共ニ其結果支那自身ニ取テモ決シテ現ニ彼等ノ豫想セルガ如キ大ナル利益ヲ齎スモノデハナイ。抑々加税ノ結果幾千ノ利益ヲ支那ノ財政ニ寄與スルカト云フニ、前總稅務司代理ろば一と、ふれとん氏ノ説ニ據ルニ、『一九一一年ノ海關報告ニ基イテ計算スルニ、現實五分税ニ改正シ、然ル後關稅七分五厘ヲ附加スレバ、七千九百萬兩ノ總收入ヲ得ルコトナルモ、此内ヨリ阿片稅及同厘金六百二十萬兩、子口半稅二百萬兩、噸稅百四十萬兩、課稅費用五百萬兩、其他三百四十萬兩、合計一千八百萬兩ヲ控除セネバナラヌカラ、差引純收入六千一百萬兩ニ過ギナイ』ト計算シテ居ル。勿論同氏ハマツケ一條約ニ據リテ輸出税ノ七分五厘トナルヲ、計上シテ居ナイガ、假令之ヲ加算シテ如何ニ多ク見積ルモ、恐ラク純關稅收入カ七千萬兩ヲ超ユルコトハアルマイ。假リニ七千萬

兩ノ收入トスレバ、從來ノ收入ニ比較シテ、最近五ヶ年間ノ中最モ少ナカツタ一九一一年ノ總收入三千六百十餘萬兩ニ比ベテモ、纔カニ三千四百萬兩餘ノ增收ニ當ルニ過ギナイ。若シ夫レ今日迄ノれこゞタリシ一九一三年ノ總收入四千三百九十餘萬兩ニ比較スルニ、實ニ二千六百萬兩餘ノ增收ニ止マル。而カモ如上ノ計算ハ關稅改正後モ從前同額ノ輸出入品ガアルモノトシテノ觀察デアル。

而ラハ他方之ト共ニ失ハル可キ厘金稅ノ收入幾千ニ上ルカト云フニ、凡ソ支那ノ歲入ハ海關稅ノ如キ外人ノ管理ニ屬スルモノノ外、財政部ノ官吏自身スラ之ヲ審ニセナイヤウナ有様デ、到底精確ナル實數ヲ知ルコトハ不可能デアルガ、民國二年ノ豫算並ニ當時ノ地方觀察員ノ報告ニ據ルニ、中央政府ノ收入ハ三千百萬元餘デアツテ、宣統四年ノ豫算ニ比スルニ、五百萬元餘ノ減少デアルガ、是レハ革命後商業ノ沈衰セルト、稅則改正ノ結果收入ノ減少セルトニ基クトノコトデア。民國五年度ノ豫算ニハ貨物稅ナル名目ノ下ニ、四千萬元餘ヲ計上シテ居ルガ、先ツ一般厘金稅ノ中央收入ハ假リニ三千五六百元、即チ二千萬兩内外ト計上シテヨカラウ。尙其外稅又ハ捐ト稱スル厘金類似ノモノガアルガ、其收入額ニ至ツテハ審デナイ。五年度ノ豫算ニハ正雜各捐ナル名稱ノ下ニ一千四百萬元餘、二年度ノ豫算ニハ正雜各稅捐トシテ四千百萬元餘ヲ計上シテ居ル。厘金稅ノ地方政府收入ニ至ツテハ殊ニ知ルニ由ナイガ、民國二年ニ中央ニ報告セシ各省豫算ニ據ルニ、全國合計五千萬餘ノ多キニ及ンテ居ル。而カモ地方ノ收ハ減少ハ直接關係スル所ガナイヤウデアアルガ、事實ニ於テ其結果中央ニ對スル他ノ租稅ノ送金ヲ減少セシムルコトトナルカラ、

地方政府ノ厘金收入ヲ失フコトハ、總テ中央政府ニ於ケル別途收入ノ減少ヲ來タスコトトナルモノデアル。ぶれとん氏ハマつけー條約ニ依リ支那ノ失フ可キ收入ハ、厘金二千二百萬兩、稅又ハ捐ト稱スルモノ四千一百萬兩、計六千三百萬ニ上ルカラ、結局三千四百萬兩ノ減收ヲ齎スコトトナルト言ツテ居ル。五月一日ノ北京がせつとハ、厘金廢止ニ因テ支那ノ失フ所ノ損失ハ五千八百萬元デアルガ、一面輸入稅增收豫算四千六百十萬元ヲ以テ之ニ充當シ、更ニ他面生産稅銷場稅屠場稅食料品稅等ノ新收入千四百萬元ヲ以テ填補スレバ十分デアアル、ト述ヘテ居ル。兎ニ角支那ハ非常ニ古クヨリ交通經濟時代ニ入ツテ、彼ノ廣大ナル地域内ニ於ケル内地貿易ノ比較的旺盛デアル事實ニ徴シテ、厘金並ニ類似ノ制度ニ伴フ收入タルヤ、中央地方ヲ通シテ恐ラク非常ノ巨額ニ達シテ居ルコトト想ハレル。從テ何レニセヨ、厘金ヲ全廢シテハ、假令一割二分五厘ノ關稅改正ヲ遂ケテモ、結局財政上償フ所ナク、却テ少ナカラヌ收入減ヲ見ルニ至ルハ疑ナイ。サレハマつけー條約ノ規定ヲ嚴格ニ勵行シテ、再ヒ厘金類似ノ制度ヲ復活セナイコトトナレバ、勢ヒ内地貨物ニ對スル銷場稅ヲ重課スルニ至ルハ、疑ナキ所デアアル。斯クテハ一面外國品ハ輸入稅ノ増徴ニ因テ暴騰シ、他面内地品ハ銷場稅ノ誅求ニ因テ價格ノ上騰ヲ來タシ、兩面ヨリ國民ノ生計ニ一大壓迫ヲ與ヘルコトトナル。

加之元來厘金稅ハ各省政府ノ收入ニ隸屬セルモノデアツテ、革命後曩ニ釐稅ニ關スル收入ヲ失ツタ地方政府ニトツテハ、今ヤ厘金稅ハ主要ナル財源デアルカラ、之ガ撤廢ハ財政ノ枯竭セル地方ニ非常ナル打撃ヲ與フルニ相違ナイ。從テ其結果或ハ率テ支那ノ財政組織ヲ益々紊亂セシムル

コトニナラヌトハ限ラナイ。殊ニ厘金税ハ大小官吏ノ請負ニ一任セラレテ居ル關係上、之ニ據テ衣食スル官吏ハ現ニ數萬ニ達シテ居ルカラ、俄ニ之ヲ廢止セハ、數萬ノ官吏ヲシテ衣食ヲ失ハシムルニ至ル虞ガアル。現ニ支那ノ國貨維持會長王文典氏ハ、裁厘加税ノ實行ノ困難ナルヲ説イテ、『地方政府ノ裁厘ヲ欲セナイノハ、本收入ハ中央ノ財政部ニ納付スル外、自省ノ巨額ノ政費ニ充テ、居ルニ、關稅ハ如何ニ増加シテモ何等關係スル所ガナク、且上官ガ厘金ヲ以テ知友ヲ待遇スルノ具ト爲シ、當局官吏ハ之ヲ以テ陞官發財ノ途ト爲セル故、一タビ裁厘ノ聲ヲ聽クトキハ、百方之ヲ阻碍シテ止マナイ』ト言ツテ居ル。以テ裁厘ノ決シテ容易デナイコトガ想ハレル。

凡ソ厘金ナルモノハ最モ支那ノ國情ニ適應シタ稅法デアツテ、斯ノ如ク勞少クシテ收多ク、煩ナクシテ利ノ大ナル租稅ハ又トナイ。各地要路ノ要衝ニ在ツテ、之ヲ通過スル舟車ガ載スル貨物ニ稅スルモノデアレハ、徵收費モ極メテ少ナク、豫メ何等ノ調査モ爲シ置ク必要ナク、頗ル調法ナル稅法デアル。勿論理想ヨリセバ、此等一切ノ厘金ヲ廢止シテ、代ユルニ營業稅ヲ以テスルニ如クハナイガ、支那ノ政狀ヲ根底ヨリ一改セナイ以上ハ、煩雜限リナイ營業稅ノ實施ノ如キハ、到底望ム可ラザル所デアル。結局彼ノ國情ノ下ニ於テハ、通過稅以外更ニ施ス可キ適當ナル稅制ヲ見出スコトガ出來ナクナルハ必定デアル。寧ロ現下ノ要務ハ厘金制度ノ改善デアラウ。凡ソ厘金ノ弊タルヤ、稅局多ク辦法ノ一デナイコト、吏員ガ任意ニ手加減ヲ行ヒ、同一稅局デ銀納ト錢納ト其稅額ヲ異ニシ、且同一貨物ニ課稅スルニ稅率ノ輕重甚シク異ナルコト、徵收ニ一定ノ規則ナク、收入支出共ニ一定ノ常規ノナイコト、及厘金ノ外ニ捐アリ稅アツテ、而カモ其間ノ區別判

然セナイコト等デアル。革命後ハ厘金税ヲ貨物税ト改稱シテ、之ヲ出産、銷場ノ二税ニ分ツテ、貨物が一生産地ヲ出ツル時ニ出産税ヲ課シテ、其消費地ニ到ル時ニ銷場税ヲ課スルノ制ヲ定メタガ、有ラユル貨物ノ生産地ニ税局ヲ設ケテ課税スルコトハ、當ニ煩雜デアルノミナラズ、失費モ亦タ多イガ爲メ、漸次舊制ニ復シタ地方ガ少ナクナイ。是ヲ以テ觀テモ厘金制ノ支那ニ適合セルコトガ想ハレル。勿論本制度ニ對スル拔本浚源ノ改革ハ到底一時ニ之ヲ期スルコトハ出來ナイガ、近年輸入品ニ對スル取扱上、殆ド舊時ノ惡弊ヲ見ナクナツタ事實ニ徴シテモ、漸ヲ追テ之ヲ改善セシムルコトハ強チ不可能デハナカラウ。

支那ガ輸入税ヲ増徴セントスルハ、一面國內ノ産業ヲ保護センガ爲メデアルコトハ、言フマデモナイガ、支那ノ如キ國ニ於テ、急激ナル關稅增加ニ因ル保護政策ハ、却テ不適當ナル事業ノ濫設ヲ促スコトトナリ、經濟界ヲ紊亂セシムルコトトナルノ虞ガアル。曩ニ利權回收熱ニ促進セラレテ、勃興シタ各種事業ノ經過ニ徴スルニ、實ニ思ヒ半ハニ過クルモノガアル。又其結果ハ工業品ヲ益々高價ナラシメテ、徒ラニ國民全體ノ生活及經濟ヲ壓迫スルコトトナル。支那ノ低級工業ハ現時以上ニ關稅ノ保護ヲ加ヘナクテモ、漸次旺盛トナルハ自然ノ大勢デアツテ、更ニ保護税ノ如キ人爲的促進策ヲ施スハ、其國情ニ照シテ適當デナイ。

五

上來叙ヘタ如ク、裁厘加税ナルモノハ日本ノ爲メ將タ支那ノ爲メニモ、結局不利益タルヲ免レナイ。而ルニ近年支那ハ官民共ニ之ガ遂行ヲ切望シ、殊ニ政府側ニ在テハ、厘金ノ廢止ト云ヒ輸

入税ノ増徴ト云ヒ、共ニ最モ輿望ニ副ヒ人氣ニ投シ、政府ヲ支持スル絶好ノ政策デアルガ爲メ、多少ノ犠牲ヲ拂テモ之ガ遂行ヲ圖ラントスル意氣込デアアル。曩ニ財政部ヨリ參議院ニ諮請セシ裁厘加税案ニモ、之ガ實行ニ伴フ五大利益ト其辦法トヲ述ヘテ、極力之ガ遂行ヲ期シテ居ル。從テ裁厘加税ト共ニ支那ガ實行ス可ク條約上ノ義務ヲ負擔セル、貨幣及度量衡ノ統一并ニ商標制度ノ確立等ノ如キモ、早晚之ガ遂行ヲ期セント方メテ居ル。勿論此等ノ諸制度ヲ先進國ト同様タラシムルマデ、根本的ノ革新ヲ遂ケルコトハ至難ノ業デアアルガ、單ニ條約上ノ義務ヲ免ルル程度ノ改革ヲ爲サンコトハ、必ズシモ不可能デアハナイ。

而ルニ他方歐米各國ニ在ツテハ、裁厘加税ノ結果トシテ受クル所ノ苦痛ハ、我國ノ如クニ深甚デナイ。却テ支那公債ヲ所有セル一部ノ彼國實業家ハ、偶々以テ彼等ノ債權ヲ確保スルモノトシテ、之ヲ歡迎スルニ至ルヤモ計リ難イト共ニ(支那ノ關稅ハ約八億六七千萬圓ノ外債ノ擔保ニ供セラレテ居ル)、殊ニ近年我國工業ノ異常ナル發展ニ多少驚異ノ感ヲ懷イテ居ル東洋在留ノ歐米人ハ、彼等ガ多年ノ努力ニ依テ支那ニ扶植シタ商權ヲ失墜セシメナイ爲メニハ、遠イ本國ヨリ商品ヲ輸入スルコトヲノミ固執スルハ得策デナク、寧ロ豊富ナル支那ノ物資ヲ利用シテ、新進氣鋭ノ日本ノ工業ニ對抗スルニ如カスト、考ヘルヤウニナツテ來テ居ルカラ、裁厘加税ノ如キモ或ハ案外ニ易ク列國ノ承認ヲ得ルコトニナラヌトモ限ラナイ。尙最モ憂慮セラルルハ、支那政府ガ熱心ノ餘リ之ガ爲メニ利權ノ提供ヲモ敢テスルニ至ルコトナキヤノ點デアアル。若シ偶然裁厘加税ガ他ノ列國ノ承認ヲ得ルコトトナツタナラバ、獨リ我國ガ之ヲ峻拒スルニ付テ、既ニ明治二十六年ノ追加條約ニ於テ、『日本國ハ清國ガ各條

約國ト協議ノ上、決定スルモノト同率ノ附加税ヲ支拂フコトヲ承認ス』ト規定セシ關係上、將タ日支親善ヲ國是トスル以上、甚タ苦シイ地位ニ立タネバナラヌコトトナル。去リトテ何時迄モ支那、斯ル提議ハ斷然拒絕シテ可ナリトシテ、漫然看却シテ居タナラバ、永遠ニ日支關係ヲ改善スルコトガ出來ナイ。

支那ハ清朝ノ末年以來、財政ト外交トガ政治上ノ二大難關トシテ傳ヘラレテ居ル。而カモ財政ノ整理ニ至ツテハ、今ヤ焦眉ノ急務ト言ツテヨイ。革命後財政ノ窮乏ハ、政府ヲシテ前後ヲ顧慮セシムルノ迫ナク、列國ニ一種ノ激烈ナル利權爭奪戰ヲ起サシメタ。其結果動モスレハ支那ガ經濟的ニ分割サレントスルノ傾向ヲ示スコトトナリ、著シク我國ノ存立ニ危險ヲ感セシムルコトトナツタ。此際速ニ支那ノ財政ヲ整理セナイ以上ハ、益々如上ノ危險ヲ増大セシムル虞ガアル。去リトテ既ニ二十億内外ノ國債ヲ負擔セル支那ニ對シテ、徒ラニ借款ヲ重ネシムルガ如キハ、動モスレハ更ニ彼ガ財政ヲ益々危機ニ導クコトトナル虞ガアル。殊ニ經濟借款ト稱スル個々ノ競争的借款ノ如キハ、更ニ危險ノ程度ガ大デアル。我國ノ如キモ此際多少タリトモ支那財政ノ根本的救濟策ニ向テ助力ヲ與ヘルコトヲ必要トスル。勿論支那財政ノ根本的革新ハ、上下官吏ノ心性ヲ一改セナイ以上ハ、到底之ヲ期スルコトハ出來ナイガ、此コトタルヤ、一朝一夕ニシテ能ク爲シ得ル所デハナイ。吾人ハ支那ノ財政整理ヲ、彼ノ海關ニ於ケルガ如クニ、外人ニ委ネルヲ以テ支那ノ爲メニ得策デアルト考ヘルモノデアルガ、夫レニシテモ上ニモ述ヘタ如ク厘金制ヲ全廢シテ代ユルニ營業税ヲ以テスルコトノ殆ド不可能デアルト同ジク、今日新ニ租税ヲ起スト云フカ如キコ

トハ、到底出來得可ラザルコトデアアル。又財政上ノ收入ヲ増加セシメシメシメニハ、財政ノ整理ヲ爲スコトモ必要デアアルガ、彼ノ殆ド紊亂ノ極ニ達セル財政組織ノ下ニ於テハ、決シテ容易ナルコトデハナイ。是ニ於テカ當面ノ必要ニ應センガ爲メニハ、關稅ノ改正ガ最モ捷徑デアアルコトトナルノデアアルガ、若シ我國ニ著大ノ不利益ヲ與ヘルコトナクシテ、關稅ノ改正ヲ爲シ得タナラバ、之ニ越シタル良策ハナイ。

現在ノ支那ノ關稅則ハ決シテ完全ナルモノデハナイ。現ニ低廉ナル日本品ガ高價ナル歐米品ニ準シテ課稅セラレテ居ルガ如キハ、特ニ改正ヲ要スル一例デアアル。又彼ノ輸出稅ノ如キモ之ヲ廢止セシムルヲ要スル。或ハ支那ノ輸出稅廢止ノ結果ハ、我國ノ歐米ニ對スル輸出品ニ一大打擊ヲ與フルモノデアルト、説ク者ガアルガ、是ハ畢竟杞憂ニ過キナイト共ニ、頗ル偏狹ナル議論タルヲ免レナイ。現行輸出稅ハ輸入稅ト異ナリ、一八六〇年ノ英清條約稅則ニ依レルガ爲メニ、其稅額ハ今ヤ現實三分ニモ充タナイ輕率デアアル。若シ斯ル負擔アルガ爲メニ支那ノ歐米輸出品ガ、我輸出品ニ壓倒サレテ居ルモノトシタナラバ、假令輸出稅ヲ廢止セナクトモ、早晚我有力ナル勁敵タルニ至ルモノト思ハネバナラス。又支那ノ此等輸出品ノ振ハナイノハ、畜ニ輸出稅ノ存在ト云フガ如キ單純ナル事由ニノミ基因スルモノデハナク、他ニ之ガ發達ヲ阻止セル幾多ノ原因ガ潜在シテ居ルノデアアル。元來支那ノ產出品ハ寧ロ邦人ノ手ニ依テ旺ニ輸出セシムルヲ得策トスル。是レ支那ノ開發ヲ促進セシメテ、國人ノ購買力ヲ培養セシムル根源デアアル。然レトモ支那ノ輸出稅收入ハ現時既ニ千五六百萬兩ニ達シ、他ノ收入ノ途ヲ講セナイ以上ハ、之ガ廢止ハ容易デナイ。

固ト日支兩國ハ共ニ其國家存立ノ根本ヲ同シクスルモノデアル。支那ノ分割ハ懸テ我國ノ存立ニ多大ノ危險ヲ齎スモノデアルト共ニ、我國ガ東西ノ勢力ニ拮抗スル國力ヲ有スルコトニ依テ、支那ノ保全ハ期シ得ラルルノデアル。又我國力ノ發展ノ爲メ支那市場ハ、商品ノ銷路トシテ且ツ原料品食料品ノ供給地トシテ、絶對ニ必要デアルト共ニ、支那モ亦タ我國ノ助力ナクシテ到底國力ノ發展ヲ期スルコトハ出來ナイ。兩國ガ唇齒輔車ノ關係ニアルハ、畜ニ辭令ノ上ノ言ノミデハナイ。

這般ノ兩國關係ノ根本義ガ、兩國ノ間ニ徹底的ニ理解セラルルニ至ツタナラバ、支那ノ關稅改正モ、我國ニ著シキ不利益ヲ與ヘナイ方法ノ下ニ、解決スルコトノ出來ナイコトハナカラツ。又我國ノ對支政策ハ如上ノ根本義ノ上ニ歩ヲ進メテ行ク可キガ至當デアル。而シテ支那ノ粗製工業ハ關稅改正ノ有無ニ拘ラズ、早晚大ニ勃興スルモノト認メネバナラヌカラ、從來ノ如ク漫然支那工業ノ進歩ヲ蔑視シテ、永ク我粗製品ヲ支那市場ニ銷售シ得ルモノト思惟スルコトナク、一面國內ノ産業組織ノ改善ヲ圖ルト共ニ、他面進ンデ支那ニ於ケル企業ニ力メ、以テ支那ノ關稅改正ニ備ヘ、アル時期ニ到ラハ進ンテ彼ガ改正ニ助力ヲ與ヘル位ニシタイト念フ。(完六、五二〇)