

時事問題

石炭價格調節問題

戸田海市

一 炭價ノ騰貴

戦前ノ大正三年ニハ經濟界ノ好景氣ニ由テ石炭ノ價格モ前年ノ不況ヨリ恢復シ、開戦ノ直前七月ニハ產地九州ニ於テ豊筑一等塊炭一噸六圓五拾錢、同粉炭五圓參拾錢ニ達シタガ、其後戦争ニ由ル經濟界ノ打撃ノ爲メニ炭價ノ軟弱ヲ來タシ、翌大正四年ニハ大ニ下落シテ十一月ニハ塊炭四圓ニ近ツキ、更ニ昨年春ニ入ツテ漸次價格ノ恢復ヲ示シ、六月ニハ戦前ノ價格ニ達シテ其後ハ騰貴ノ一方ニ傾キ、特ニ本年七八月來ノ騰貴ハ甚シク、塊炭十六圓粉炭十一圓五十錢ノ聲ヲ聞クニ至ツタ。石炭ハ運賃ヲ要スルコトノ特ニ大ナル貨物ヲアルガ、今日ノ如ク運賃ノ暴騰シタ場合ニハ、同シ運賃ヲ拂フテ效力ノ小ナル粉炭ヲ取寄セルコトハ不利益トナルカラ、各需用地ニ於テ效力ノ大ナル塊炭ノ需用カ特ニ強マリ、從ツテ後者ハ前者ヨリモ一層多ク騰貴シタ。這ハ九州ノ產地ニ於ケル價格騰貴ノ狀況ヲアルガ、更ニ石炭ノ運搬ニ必要ナル船舶ノ運賃暴騰ノ結果トシテ、各需

用地ニ於ケル炭價騰貴ノ割合ハ更ニ甚シクナツタ。瀬戸内海ニ於ケル運賃ノ騰貴ハ數倍ニ止マルモ、横濱名古屋等ニ對シテハ十倍餘ノ騰貴ヲ示シ、從ツテ此等ノ地方ニ於ケル炭價ハ戰前ニ比シテ二倍半乃至三倍ノ大サニ達シタ。瀬戸内海ノ運炭ハ小形ノ帆船ニ由ルコト多キニ反シ、横濱名古屋地方ニ對スル運炭ハ運賃騰貴ノ甚シキ汽船及大形帆船ニ由ルカ爲メ如上ノ差異ヲ生スルノテアル。勿論戰爭以來一般ノ物價平準モ大ニ高マツテ居ル。今其程度ヲ精確ニ査定スルコトハ困難ナルガ、諸方面ヨリ發表セラルル物價指數表ヲ參酌シテ其騰貴程度カ七八割ノ間ニ在リト見ルコトヲ穩當トスルテアラウ。左スレハ石炭ハ需用地ニ於テハ勿論、產地ニ於テモ一般貨物ニ比シテ可ナリノ騰貴ヲ示シテ居ルノテアル。經濟界ノ好景氣ノ際ニハ原料品カ他ノ諸貨物及勞働ニ比シテ一層騰貴スルコトヲ通則トスルガ、石炭ハ最モ普遍的ノ重要原料品テアルカラ、經濟界カ戰時的好景氣ヲ呈セル今日ニ於テ此ノ如キ特別ノ騰貴ヲ爲スハ自然ノ數テアル

今日ノ炭價カ此ノ如キ騰貴ヲ爲シタト云ヘハ、一見シテ二千餘萬噸ノ年産額ノ全部カ此ノ如キ高價ヲ以テ市場ニ取引セラルルヤウテアルガ、其實此ノ如キ高價ノ需給ハ小部分ニ付テ行ハルルニ過キナイ。石炭生産業ノ大部分ハ近來大企業ニ集中セラレ、從ツテ他ノ大企業ニ於ケル取引ト同シク長期限ノ契約ヲ以テ其生産物ヲ大消費者及大商人ニ供給スルコトヲ企業經營上必要トスルノテアルガ、石炭ハ生産及需用ノ狀態ニ付テ他ノ原料品ヨリモ一層安定的テアルカラ長期限ノ契約カ特ニ發達シテ居ル。故ニ今日多クノ石炭需用者ノ支拂ヒツツアル價格ハ時價ニ比スレハ頗フル安ク、只タ長期ノ契約ヲ結フ實力ナキ小需用者及新タニ發生シタ需用者カ今日ノ高價ヲ拂ヒ、又

炭業者ノ側ニ在テモ生産ノ大部分ヲ有スル在來ノ大炭坑主ハ其生産ノ全部又ハ大部分ヲ低キ價ニテ供給シ、小炭坑主ト新炭坑主トカ今日ノ高價ヲ以テ其生産物ヲ販賣シ得ルノデアアル。然ラバ石炭ノ全取引ノ中今日ノ高價ヲ以テセラルル割合如何ノ問題ニ付テハ、其生産實質ニ從事スル専門家ノ意見モ區々デアツテ、或者ハ之ヲ全取引ノ一割ニ過キササルヘシト主張スルト同時ニ、或者ハ三割ニモ近カルヘシト主張シ、精確ニ其大ツヲ知ルヲ得ナイガ、假リニ其中間ヲ取ツテ二割内外トスレハ、今日ノ炭價ノ騰貴ハ僅カニ四五百萬噸ニ付テノ需要供給ノ不均衡ノ爲メニ發生シタモノテアル。従ツテ今日炭價ヲ調節シテ之ヲ一般物價平準ニ近カシムルコトハ絶望的ノ難事ト云フヲ得ナイ

一 炭價騰貴ノ原因

石炭ノ需用供給ノ有様ヲ見ルニ、其國內市場供給ハ一割以上ノ増加ヲ示シテ居ル。即チ出炭ノ盛況ヲ呈セル昨年ノ産額ハ二千二百萬噸餘テアツタガ、本年各月ノ産額ハ昨年ニ比シテ約一割ノ増加ヲ示シ、又昨年ノ海外輸出ハ三百萬噸テアツタガ、本年ハ徐々ニ其量ヲ減シ、恐ラク年末マテニハ一割内外ノ減少ヲ示スコトナルテアラウ。更ニ輸入額ニ至テハ昨年五十五萬噸テアツタガ、本年ハ六十萬噸ニ達スルノ形勢カアル。而シテ石炭産額ノ中生産地ニ於ケル貯藏高ハ例年ニ比シテ大ニ減少シ、一方ニハ各重要需用地ニ於ケル搬入高モ増加シテ居ル。故ニ今日ノ炭價騰貴ノ供給ノ減少ニ由ルモノテナク、其需要ノ増加ニ由ルモノテアルコトカ明カテアル。起業上非常

ノ盛況ヲ呈シタ昨年ノ投資計畫ハ四億以内ナルニ反シ、本年ハ九月末マテニテ既ニ十億ノ上ニ出テ、加フルニ從來ト異リテ工業投資計畫カ大ナル割合ヲ占メ、更ニ其工業ノ中ニモ燃料ヲ要スルコトノ大ナル金屬工業カ盛ントナツタコトハ、今日ノ炭價騰貴ノ大原因テアル

石炭ニ對スル需用カ大ナリトモ、一方ニ於テ近キ將來ニ多量ノ供給ヲ得ルノ見込カアレハ其價格ハ甚シク騰貴スルヲ得ナイノテアルカ、供給増加ノ見込カ容易ニ立タナイ。石炭生産ニ要スル諸材料及勞働ノ缺乏ト騰貴トニ由リ其生産費ノ著シク増加セシハ勿論テアルガ、我國ニハ最早ヤ良好ノ炭田ニシテ未タ着手セラレサルモノハ存在シナイカラ、産額ヲ増加スルニハ主トシテ既開ノ炭田ヲ一層完全ニ利用セネハナラヌ。然ルニ生産額ノ大部分ヲ占ムル大炭坑主ハ長期ニ亘ル廉價ノ供給契約ヲ履行スル爲メニ其生産ノ殆ント全部ヲ充當スルノ必要カアルカラ、其産額ヲ從來ノ程度ニ止ムルトキハ今日ノ炭價騰貴ニ由テ利益スルヲ得ナイ。故ニ此等ノ炭坑主ハ極力生産ヲ増加シテ炭價騰貴ノ利ヲ得ントシツツアルガ、諸材料及勞働ノ缺乏ニ由リ其目的ヲ達スルコトカ甚タ困難テアル。特ニ注意スヘキハ平素信用ナキ小炭坑業ヤ簡易ナル設備ニ由リ新タニ開發シタ劣等ノ炭坑業ハ過去ノ供給契約ニ束縛セラレスシテ自由ニ炭價騰貴ヲ利用シ得ル爲メ、特ニ大ナル報酬ニ由リ他ヨリ坑夫ヲ誘致シテ生産ヲ増加セントスル。故ニ産額ノ主ナル部分ヲ占メ、且ツ技術上最モ多ク生産増加ヲ爲シ得ル地位ニ在ル所ノ大炭坑業ハ坑夫ヲ取り去ラレテ其生産増加カ意ノ如ク進行シナイト云フ事實テアル。尙ホ石炭ノ産額ヲ大ニ増加セントスレハ既開ノ炭坑ヲ集約ニ利用スルコトヲ以テ足レリトセス、更ニ堅坑ヲ設ケテ新ナル區域ノ生産ヲ爲サネハナラヌノテ

アルガ、之カ爲メニハ可ナリノ長時間ヲ要シ、又物價騰貴ノ今日ニ於テ此ノ如キ大工事ヲ爲サン
トスレハ特ニ巨大ナル資本ノ固定ヲ必要トスル。然ルニ歐洲戰爭ハ其工事ヲ終ラサル中ニ終熄シ
テ炭價ノ下落ヲ生スルナキヲ保シ難イ。故ニ營利ヲ目的トスル炭坑主ヲシテ此ノ如キ増産方法ヲ
採ラシムルコトハ困難テアル。

石炭需用地ニ於ケル價格カ産地ノ夫レニ比シテ更ニ大ナル騰貴ヲ示シタノハ船舶運賃ノ暴騰ニ由
ルトハ世間一般ニ唱ヘラルル説テアル。併シ二千餘萬噸ノ石炭ノ大ナル部分カ船腹ヲ塞クト云フ
事實カラ考ヘレハ、今日ノ運賃ノ暴騰ハ石炭ノ運搬カ大ナル原因ヲ爲シテ居ル。即チ各地ニ於ケ
ル石炭ノ需用カ非常ニ強マリ、運賃ノ高キヲ厭ハスシテ之ヲ運搬セシメントスルコトカ運賃暴騰
ノ大原因ヲ爲シテ居ル。故ニ今マ何等カノ方法ニ由リ運賃ヲ下タスモ、夫レ丈ケ當然ニ各地ノ炭
價カ下ルトハ云ハレナイ。固ヨリ幾分ノ下落ヲ見ルコトトナルテアラウガ、同時ニ此運賃低下ノ
爲メ需用地ノ炭價カ下ラントスレハ忽チニ需用者ノ競争ヲ生シ、之カ爲メ運賃低下ノ大ナル部分
ハ石炭産地ニ於ケル價格ノ騰貴トナツテ現ハレルテアラウ。故ニ需用地ノ炭價ヲ調節スルニ付テ
モ運賃ノ低下ノミニ重キヲ置クハ誤リテアツテ、同時ニ産地ノ炭價ヲモ騰貴セシメサルノ方法ヲ
設クル必要カアル。今日石炭ノ需用者ハ一般ニ其供給ノ前途ニ付テ不安ヲ懷イテ居リ、特ニ既往
ノ供給契約ヲ有セサル爲メ市場ヨリ當用ノ石炭ヲ購入シツツアル者ハ其負擔力ノ及フ限り高價ヲ
拂フテ之ヲ得ントシツツアルガ、石炭供給ニ關係スル炭坑主ト其運搬ニ當レル船主トノ間ニ於テ
ハ後者ノ取引態度カ一層強硬テアルカラ、需用者ヲシテ力ノ及フ限り負擔セシメタル炭價ノ一太

部分ハ船主カ收得シテ、産地ノ炭價騰貴ハ夫レ丈ケ抑ヘラレテ居ル。故ニ若シ何等カノ原因ニ由リ船舶業者ノ態度カ軟弱トナレハ夫レ丈ケ炭坑主ノ態度カ強硬トナツテ、需用者ハ矢張り高價ヲ拂ハネハナラスコトトナルテアラウ。

三 炭價調節ノ必要

炭價ノ騰貴ハ前述ノ如ク全取引ノ小部分ニ付テ起ツテ居ルニ過キナイトハ云ヘ、之カ爲メニ打撃ヲ蒙ルル所ノ小需用者ノ數ニ至テハ非常ニ多數テアル。戰爭ニ由ル經濟界ノ變動ハ富ノ分配ノ上ニ著シキ變化ヲ生シ、大體ニ於テハ小企業ニ比シテ大企業ヲ利スルコトトナツテ居ルガ、炭價變動ノ如キモ同様ノ影響ヲ生シツツアル。經濟界ノ大勢ハ大企業ノ發達ヲ促カストハ云ヘ、小企業ニシテ有利ニ存立シ得ヘキモノモ固ヨリ少ナクナイ。又今日ノ炭價騰貴ハ長期ノ供給ヲ受ケツツアル在來ノ企業ニ比シテ新興ノ企業ヲ不利ニ陥ラシメテ居ル。此新興企業ノ中ニハ戰時ノ變調ニ乘シテ僅カニ生命ヲ保ツニ過キサル薄弱ノモノモ少ナクナイガ、同時ニ我經濟ノ進歩ノ爲メ今後大ニ繁榮セシムルコトヲ必要トスル事業モ少ナクナイ。尙今日ノ炭價騰貴ハ戰爭ノ結果トシテ一時船舶交通ノ便宜ヲ減シタル地方ニ對シテ特大打撃ヲ加ヘツツアルガ、戰爭カ終ツテ交通狀態カ平時ニ復スレハ、此等ノ地方ノ産業モ再ヒ有利ノ地位ニ立テ得ルノテアル、故ニ炭價ノ騰貴ヲ自然ニ放任シテ此ノ如ク一時不利ヲ陷ツタ産業ヲ衰退セシムルハ國民經濟上大ナル不利テアル。』
歐米ニ於テ今日ハ一般ニ石炭ニ對シテ調節策ヲ行ヒツツアルガ、歐米ニ於ケル石炭ト我國ニ於ケ

ル夫レトハ消費ノ目的ノ上ニ大ナル差異ノ存スルコトハ事實テアル。今日文明國ノ產業界ハ鐵ト石炭トノ時代ニ在リト云ハレ、又石炭ハ工業ノ飯米ト呼ハレ居ルカ如ク、一般産業就中工業ニ取ツテ石炭カ重要ナル普通の原料タルコトハ、彼我ノ間ニ同様テアルガ、此外歐米ニ於テ石炭ハ國民一般ノ家庭ニ於ケル燃料トシテ、衣食品ト同様ノ生活必需品トナツテ居ル。故ニ歐米ニ於テハ産業ノ關係ヲ離レテ見テモ、戰時ニ於テ石炭調節ノ必要ヲ感スルノテアル。併シ乍ラ之カ爲メニ今日我國ニ於テ炭價調節ノ必要ナシト云フヲ得ナイ。只タ其調節ノ程度方法ニ關シ後ニ論スルカ如ク歐米ト同様ニスルヲ得ナイト云フマテテアル。産業上ヨリ見テ炭價ノ騰貴カ重大ノ不利ヲ來タスコトハ勿論テアツテ、現ニ諸方面ニ於テ炭價騰貴ノ爲メ營業停止ノ悲境ニ陥リツツアルモノモ少ナクナイガ、既往ノ石炭供給契約ノ漸次滿了スルニ從ツテ我產業界ノ苦痛ハ非常ニ重大トナラネハナラス。加之我國ニ於テ石炭ハ生産原料タルニ過キナイトハ云へ、近來炭價ノ騰貴ニ由リテ薪炭ノ代用ヲ増加シ、之カ爲メ生活必需品タル薪炭ノ騰貴ヲ起シツツアル。固ヨリ下目ノ薪炭騰貴ニハ他ノ原因モアルガ、陶器業湯屋業等ニ於テ薪炭ノ代用ヲ増加シツツアルコトカ、其一大原因ヲ爲シテ居ル。故ニ生活必需品ノ暴騰ヲ防クカ爲メニ石炭ノ調節ハ必要テアル炭價調節ト云へハ其方法ノ如何ヲ問ハス炭價ヲ下落セシムルコトテアツテ、一般物價平準マテ之ヲ下タスコトカ調節ノ目的テナクテハナラス。然ルニ凡テノ貨物ハ價格ノ騰貴ニ連レテ生産ノ増加ヲ來タスモノテアツテ、昨年來ノ石炭生産ノ増加ハ割合小量ニ止マルトハ云へ、其増加ハ炭價ノ騰貴ニ由ルモノテアル。故ニ今日調節策ヲ行フテ炭價ヲ下落セシムルトキハ同時ニ産額ノ減少ヲ來タシ、

之ヲ需用スル産業ヲ却ツテ不利ニ陥レサルヤノ疑問カ起ル。石炭ノ生産ニハ勞働ヲ要スル割合カ甚タ多ク、勞銀ハ其生産費ノ重要ノ部分ヲ占メテ居ルガ、近來ノ坑夫ノ勞銀カ著シク騰貴シタリトハ云へ、一般物價ノ騰貴以上ニハ達シテ居ラヌ。勞銀以外ノ生産費ノ中ニハ機械類ヤ支柱木材カ特別ノ大騰貴ヲ示シテ居ルガ、石炭産額ノ大部分ヲ占ムル在來ノ大炭坑ニ於ケル巨大ノ固定資本ニ關スル費用ハ勿論在來ノ儘テアル。故ニ調節策ヲ以テ炭價ヲ一般物價ノ平準マテ引下クルコトハ、大部分ノ炭坑ニ對シテ別段ノ不利ヲ來タスコトトナラス、特ニ此等ノ炭坑主ハ概ネ今日ノ物價平準以內ノ契約價格ヲ以テ供給ヲ爲シツツアル故、調節策ノ爲メニ其産額ヲ減少スルコトハナイ。只タ炭價ノ騰貴ニ誘ハレテ特ニ生産増加ノ努力ヲ爲シツツアルニ對シ、調節策ハ其努力ヲ鈍ラシムルコトナキカハ問題トナル。又炭價騰貴ニ誘ハレテ諸材料及勞銀ノ高キヲ歴ハス新タニ開發シタル炭坑ハ、炭價ノ如上ノ下落ニ由リ收支相償ハスシテ生産ヲ減少シ、又ハ廢止スル者モ起リ得ルノテアル。只タ此ノ如キ新炭坑ハ簡易ナル小規模ノ劣等炭坑ヲアツテ其産額ハ微々タルモノテアルカラ餘リ問題トナラヌノテアルガ、在來ノ大炭坑ニ付テ増産ノ努力ヲ鈍ラシメサルヤハ重要ノ問題トナル。

今日主要ノ炭坑ハ其生産ノ殆ント全部ヲ長期ノ契約ニ由テ供給シツツアル故、炭價ノ騰落ハ直接ニ損益ヲ生シナイ。只タ此等ノ炭坑モ供給契約以上ニ生産ヲ増加シテ之ヲ高價ニ販賣スルノ利益ヲ得ント努力シツツアルハ事實テアルカ、供給契約ヲ有セサル小炭坑及新炭坑ノ爲メニ坑夫ヲ奪ハレテ意ノ如ク生産増加ヲ爲シ得ナイノテアル。故ニ炭價下落ノ爲メ小炭坑及新炭坑カ生産ノ減

廢ヲ行フニ至レハ、其坑夫ハ大炭坑ニ復歸シ、茲ニ初メテ大炭坑ハ其完全ノ設備ヲ充分ニ利用シ、一方ニ於ケル小炭坑新炭坑ノ減廢以上ノ大増加ヲ爲スコトカ出來ル。故ニ炭價ノ下落ニシテ一般物價ノ平準マテニ止マルトキハ、其下落ニ却ツテ出炭高ノ増加ヲ來タスノ見込ハアルカ、決シテ其減少ヲ來タスノ危険ハナイ。茲ニ類似ノ例トシテ米國ノ鐵價制定ニ付キ一言注意シタイ、米國ハ戰爭遂行ノ爲メニ鐵ノ最高價格ヲ定メタガ、其程度ハ市價ノ半バニ過キナイ。此ノ如キ價格ヲ強制スルコトハ鐵ノ生産ノ減少ヲ來タシテ、調節策カ自殺的トナラサルカノ疑問カ起ルノテアルガ、米國ニ於ケル主要ノ製鐵業ハ長期ノ注文ヲ引受ケテ其生産ニ忙殺セラレ、從ツテ最近ノ鐵價暴騰ニ内リ別段ノ利益ヲ受ケナイコトハ、恰モ我國ニ於ケル大炭坑ト同様テアル。故ニ鐵價ヲ法律ニ由テ下落セシムルモ別段ニ其生産ノ減少ヲ來タスコトハアルマイ。恐ラク今回制定シタル最高價格ハ一般製鐵所ノ引受ケテ生産シツツアル價格ヲ參酌シテ、生産減少ヲ來タササル程度ニ定メタモノテアルト信スル

以上ニ由リ今日炭價調節策ヲ實行スルノ必要ナルハ明カテアラウ。只タ今日ノ炭價騰貴ハ一般經濟界ノ好景氣ニ由テ起ツタモノテアルカラ、經濟界カ不景氣トナレハ炭價モ下落スル。而シテ我經濟界ノ前途カ今日甚タ不安ノ狀態ニ在ルコトハ爭ハレナイガ、併シ調節策ニ由テ炭價ヲ相當ニ下落セシムルコトハ、炭業者ニ對シ別段ノ打撃ヲ加フルモノテナクテ、一般産業ニハ重大ノ利益ヲ與ヘルカラ、假令ヘ近キ將來ニ我經濟界カ不景氣トナルノ危険頗フル大ナリトシテモ、今日炭價調節ノ實行ヲ躊躇スル必要ハナイ。只タ其調節ヲ行フニ付キ經濟界カ不況ニ陥ツタ場合ニ有害

ノ結果ヲ遺スカ如キ拙劣ナル方法ヲ避ケルノ必要アルノミテアル。而シテ我經濟界ノ前途ヲ不安ナラシムルモノハ、大體ニハ歐洲戰爭ノ今後ノ經過如何テアルガ、直接ニハ米國カ參戰シタ爲メニ種々ノ貿易制限ヲ實行セントスルコトテアル。若シモ米國カ金ノ輸出制限ヲ嚴重ニ實行シテ對米輸出カ困難トナリ、又印度ヨリ棉花ヲ輸入スルコトヤ、支那ヨリ輸出代金ヲ取立テルコトカ困難トナルカ如キ結果ヲ生シ、又ハ米國カ生絲織物陶器等ニ對シテ輸入ノ禁止制限ヲ行フトキハ、我經濟界ハ非常ノ混亂ト不振ニ陷ラネハナラス。米國カ輸出ヲ禁制ヲ如何ナル程度マテ行フニ至ルヘキヤハ全ク不明テアリ、從ツテ我經濟界ノ前途モ頗フル不安テアルガ、既ニ我國モ聯合國ノ一員トナツテ共同ノ戰爭ヲ爲シツツアル上ハ、米國カ戰爭遂行上必要トスル所ノ貿易制限ヲ行フコトニ反對シテハナラス。併シ米國ノ參戰目的ヲ妨ケサル限リハ成ルヘク我國ニ對スル貿易制限ヲ寬大ナラシメ、特ニ其制限ヲ一時ニ行ハスシテ之ヲ除クニ實行セシメルコトヲ必要トスル。我カ政府及國民ノ輿論ニシテ予輩ノ豫テ主張スルカ如キ公明正大ナル外交方針ヲ採リ、以テ米國民ト衷心ヨリ融和スルコトカ出來タナラハ、其貿易制限ヲ相當ニ寬和セシムルノ望カナイトハ云ハレナイ

四 炭價調節ノ重要方法

一般ニ價格騰貴ニ對スル調節策トシテ二種ノ方法ヲ考ヘ得ル。一ハ國家カ直接ニ價格ニ干渉スルコトテアリ、他ハ國家カ需用供給ニ干渉ヲ行フコトニ由テ價格ヲ動かサントスルコトテアル。前

者ハ今日交戰諸國カ一般ニ必需品ニ對シテ行ヒツツアル最高價格ノ制限テアル。今回我政府ノ發布セル物價調節令ニ對スル世間ノ批評ノ中ニハ其實效ノ小ナルコトヲ不満足トシ、更ニ最高價格制定ノ方法ヲ探ルヘシトノ説カアル。物價調節策トシテ最高價格制定方法ノ一般ノ當否ヲ論スルコトハ暫ク舍キ、今日ノ石炭ニ對スル調節策トシテ此方法ハ適當テナイ。其理由ハ今日ノ炭價騰貴ハ石炭生産者カ暴利ヲ貪ル爲メニ遺憾ミヲ爲シ又ハ中間ニ立ツ所ノ商人カ需用者ノ窮迫ニ乘シテ暴利ヲ貪ラントスルカ爲メニ起ツタ部分カ、假令ヘ皆無トハ云ハレナイシテモ、主タル原因ハ需用ニ對シテ供給ノ不足セルカ爲メテアリ、從ツテ政府カ石炭ノ最高價格ヲハ需用者ノ苦痛ヲ相當ニ和ラケ得ル程度ニ、即チ今日ノ市價ヨリモ著シク低ク定ムルトキハ、需用者ノ間ニ激烈ナル競争カ起ツテ忽チニ供給不足ヲ告クルニ至リ、到底價格制限ハ實行セラレナイカラテアル。元來今日ノ炭價騰貴ハ需用者ノ主ナル部分カ既往ノ供給契約ニ由リ低廉ニ石炭ノ大部分ヲ取得シ、市場ニ浮動セル石炭ノ量ハ新需用ニ對シテ著シク少ナイ爲メテアルカラ、一切既往ノ供給契約ヲ無効トシ、出炭額ノ全部ヲ自由取引ニ供スルコトトシタナラハ、一般ノ大需用者ハ自己ノ契約價格ヨリモ相當ニ高キ價ヲ拂フヲ必要トスルコトトナルト同時ニ、其他ノ需用者ハ今日ヨリモ遙カニ低キ價ヲ以テ石炭ヲ取得スルコトトナリ、石炭分配上公平ヲ得ルコトトナルノテアル。米麥ノ如ク生活必需品ノ調節ヲ行フ場合ニハ此ノ如キ方法ヲ採ルノ已ムヲ得サル場合モ生スルテアラウガ、生産原料トシテノ我石炭ニ付キ之ヲ行フコトハ不穩當テアル。一般大需用者ハ既往ノ供給契約ニ由ル石炭價格ヲ基本トシテ其事業計畫ヲ立テテ進ミツツアル故、此基本ヲ顛覆スルトキハ經

濟界ニ大混亂ヲ生シ、炭價調節ノ利益ヲ以テ此弊害ヲ償フコトハ出來ナイ。尙ホ供給不足ノ爲メ價格ノ騰貴セル場合ニ、最高價格制定ノ方法ニ由リ調節ヲ行ハントスレハ、一方ニ各需用者ノ需用量ニモ制限ヲ加ヘ、例ヘハ交戰諸國ニ於ケル麵麩切符制度ノ如キ消費制限ヲ實行シ、以テ費用ヲシテ供給ニ超過セシメサルノ工夫ヲ施コスコトヲ必要トスルノテアルガ、生産原料タル石炭ニ付テ此ノ如キ消費制限ヲ行フコトハ全ク不能事テアル。

今回發布セラレタ價格調節令ハ暴利ヲ貪ル爲メニ賣惜ミ又ハ買占メヲ爲スコトヲ防クラ目的トスル故、需給状態ニ一種ノ干渉ヲ加フルコトニ由リ價格ヲ間接ニ動かサントスル調節策ノ一ト云フヘキテアルガ、今日ノ炭價騰貴ハ全ク供給不足ヨリ生シタ當然ノ結果テアルトスレハ、此調節令ノ效果ヲ奏スル餘地ハ殆ント存シナイ。故ニ間接的ノ調節策トシテハ供給ヲ増加スルノ外ハナイ。理論上需用ヲ減少スルコトモ一方法テアルガ、前ニ述ヘシ如ク此方法ハ食物ノ如キ生活必需品ニハ適用シ得ルトシラモ、生産原料タル石炭ニハ適用スルヲ得ナイ。固ヨリ我國ニ於ケル石炭使用上種々ノ浪費不經濟ノ行ハレテ居ルコトハ事實テアルガ、之ヲ改善スルニハ消費者各自ノ努力ト、技術上ノ先覺者ノ指導トヲ必要トシ、政府カ一定ノ使用方法ヲ命シテ其消費ヲ節約セシムルコトハ出來ナイ。然ラハ石炭ノ供給ヲ増加スルノ方法如何ト云フニ、是ニハ一般ニ其供給ヲ増加スルコトト、増加シタル石炭ヲ各需用地ニ運搬シ、即チ各地ニ於ケル供給ヲ現實ニ増加スルコトトヲ必要トスル。後ノ方法ハ即チ運炭ノ爲メノ船腹調節ニ外ナラス。鐵道モ運炭機關トシテ考ヘ得ルガ、今日鐵道ハ既ニ多大ノ滯貨ニ苦ンテ居テ、此上ニ石炭運搬ヲ増加スルノ餘地ハ殆ントナイ。

生活必需品テアルナラハ、他ノ滯貨ヲ其儘ニシテ優先的ニ之ヲ運搬スルコトモ適當テアルガ、生産原料タル石炭ニ對シテハ、其石炭ヲ使用シテ生産シタル商品ヨリモ優先的ニ運搬スルコトハ矛盾テアル。石炭ノ優先運搬ノ爲メニ生産シタル商品カ停滞シテ販賣ノ目的ヲ達シナカツタナラハ、生産者ハ石炭ヲ得タトテ何等ノ利益ヲモ得ナイ。故ニ石炭運搬機關トシテ調節ヲ行フノ餘地アルハ殆ント全ク船舶ニ關シテアル。

石炭ノ供給ヲ一般ニ増加スルノ方法トシテ研究ヲ要スルハ輸出ノ制限ト輸入ノ實行トテアル。此外ニ生産増加モ重要ノ方法テハアルガ、此方法ハ既ニ今日當業者カ全力ヲ盡シツツアル所テ、而モ其目的ヲ達スルノ容易ナラサルコトハ前ニ述ヘシ如クテアル。只タ今日石炭増産ニ對スル最大ノ障碍ハ坑夫ノ不足テアルカラ、此際外國勞働者就中勞働效果ノ大ニシテ勞銀ノ低キ支那苦力ヲ輸入スルコトヲ認可スヘシトノ論モアル。併シ歐洲交戰國ノ如ク戰爭ノ遂行ノ爲メ又ハ食物生産ノ爲メニ支那苦力其他ノ劣等勞働者ヲ輸入スル場合ハ別トシ、一般産業ノ繁榮ヲ圖ル爲メニ生活程度及勞銀ノ低キ外國勞働者ヲ輸入スルコトハ社會政策上穩當ト云フヲ得ナイ。加之支那ニ於テモ今日ハ苦力カ一般ニ缺乏シ、特ニ經驗アル坑夫ヲ得ルコトハ殆ント不能デアリ、從ツテ苦力ヲ輸入スルト云ヘハ炭業ニ無經驗ナル單純ノ力役者ヲ輸入シ得ルニ過キナイノテアルガ、此ノ如キ勞働者ハ坑外ノ作業ニ使用スレハ經濟的テアルトシテモ、坑夫トシテ使用スルコトハ不經濟トナルテアラウ。然ルニ今日炭業者ノ最モ缺乏ヲ感スルハ坑外作業ノ勞働者テハナクテ坑夫テアル。故ニ生産増加ノ上ヨリ見テモ苦力ノ輸入ヲ得策ナリト斷言シ難イ。無論苦力ヲ輸入シタル炭坑主

ハ其保護監督ニ付テ特別ノ責任ヲ負擔スヘキモノテアツテ、之ヲ虐使スルコトヲ許ルサレザルノミナラス、内地ノ勞働不足ノ事情カ止メハ之ヲ本國ニ送還スルノ責任ヲ負ハネハナラヌモノテアリ、又之ヲ使用シ監督スルニモ特別ノ方法ヲ設クルコトヲ要シ、特ニ内地勞働者トノ衝突ヲ防クカ爲メニハ之ト隔離シテ業務ヲ執ラシムルコトモ必要テアル。此等ノ點ヲ考フレハ苦力輸入ガ果シテ炭坑主ノ爲メニモ有利テアルカハ疑問テアル。我國ニ於テモ産業ノ發達ト共ニ朝鮮及支那ノ勞働者輸入ニ關スル社會問題ノ發生スルハ避ケ難イ勢テアツテ、予輩モ帝國臣民タル朝鮮人ニ付テハ或程度マテ其來住ヲ認ムルコトヲ正當ト信スルガ、支那ノ苦力輸入ニ至ツテハ輕々ニ同意スルヲ得ナイ

五 石炭輸出ノ制限

一石炭供給ノ方法トシテ輸出ノ禁止制限ヲ行フコトハ多數ノ人々ニ由テ主張セララル所テアル。昨年ノ輸出ハ約三百萬噸テアツテ、本年ハ一割内外ノ減少ヲ來タスノ形勢アルハ前ニ述ヘシ所テアルガ、今日ノ炭價騰貴ハ需給全體ノ小部分數百萬噸ニ關スル不均衡ヨリ起レルモノテアルカラ、輸出ヲ絶對ニ禁止スレハ勿論、之ニ制限ヲ加ヘテ其一部分ヲ國內ニ留マラシムルコトトスルモ相當ニ炭價調節ノ效果ヲ生スルコトカ明カデアル。只タ其輸出ノ禁止制限ニ對シテハ有力ナル反對論カ存在スル。今其ノ主ナルモノヲ擧ゲテ之ヲ批評スル

反對論者ハ曰ク、我國ノ石炭ハ歐米ニ於ケルカ如ク生活必要品テナクテ生産原料品テアル。之ヲ

輸出スルコトハ生絲其他ノ生産原料品ヲ輸出スルト同様ニ國民經濟上ノ利益テアルガ、平時ノ海外市場ニ於テハ石炭販賣上大ナル競争カ行ハレル故、我輸出炭カ此競争ニ於テ優勢ヲ占メントスレハ、今日ノ如ク各國ノ石炭缺乏ニ苦シメル際ニ於テ供給ヲ繼ケ、以テ外國市場トノ連絡ヲ鞏固ニセネハナラス。然ルニ今日石炭輸出ヲ禁止スルトキハ此連絡ヲ絶チ、年來ノ信用ヲ毀ケルコトトナツテ將來ノ石炭輸出ハ大ナル不利ヲ蒙ル。加之今日我國ヨリ輸出セラルル石炭ハ主ニ九州西部ヨリ出ツルモノテアツテ、地理上ノ關係ヨリ外國輸出ニ適當スルノミナラス、其炭質モ頗フル優良テアツテ、主ニ遠洋航行ノ大汽船ノ燃料トシテモ、其炭質ニ價値ヲ有スルモノテアリ、更ニ下等炭ヲ以テ満足スル所ノ内地一般ノ工場ニ之ヲ轉用セントスレハ、炭質相當ノ價値ヲ發揮スルヲ得ナイト云フ不經濟ヲ生スル。故ニ石炭ノ輸出ヲ禁止スルコトハ炭業者ニ取ツテ大ナル打撃タルノミナラス國民經濟上ニモ不利テアル。又海外ニ輸出セラルル石炭ハ特定炭坑ノ生産ニ限ラレテ一般ノ石炭カ汎ク輸出セラレルノテバナイ。故ニ石炭ノ輸出禁止ハ特定ノ炭坑主ノミニ損害ヲ加ヘルト云フ不公平ヲ生スルト

併シ乍ラ歐米先進國ト比較シテ我國ハ甚タ石炭ノ貧弱ナ國テアリ、今日マテノ調査ニ由レハ我石炭ハ今後五十年以上ヲ支ヘルコトカ困難テアル。故ニ國防上及經濟上石炭ニ對シテハ相當ニ富源保存又ハ其完全利用ノ方法ヲ講スルノ必要カアル。又經濟界ノ自然ノ發展ヲ見テモ我工業ノ進歩ニ伴フテ石炭ノ輸出ノ全産額ニ對スル割合ハ漸々減少シ、今日ハ最早ヤ一割五歩以下ニ下ツテ居ルト同時ニ、石炭ノ輸入ハ次第ニ増加スルノ形勢カアル。幸ニシテ製鐵業其他ノ金屬工業カ此戰

争フ機會トシテ大ニ進歩スルニ至レハ、年々多大ナル石炭ヲ輸入セネハナラヌコトナル。故ニ今後永ク輸出品トシテ石炭ヲ重要視スルハ當ヲ得ナイ。只タ論者ノ云フ如ク近キ將來ニ於テ三池唐津等ノ産炭ハ依然輸出品トシテ特別ノ價格ヲ有シ、從ツテ其輸出ヲ繼續スルコトヲ利益トスルテアラウ。從ツテ此種ノ石炭ニ對シテハ輸出ヲ特許スルコトトセネハナラヌノテアルガ、今日輸出セラレツツアル石炭ハ獨リ此ノ如キ地理上又ハ炭質上特ニ輸出ニ適スルモノニ限ラレテ居ナイ。現ニ本年上半期ニ若松港ヨリ輸出セラレタ石炭ハ汽船燃料ヲ別トシテ四十萬噸近クモアルガ此等ノ石炭ハ特ニ輸出ニ適スルモノノミテナイ。又三池唐津等ノ石炭ノ如キモ其粉炭ニ至テハ國內ノ工場ニ充分ノ需用カアツテ、特ニ輸出品トシテ大ナル價值カアルノテハナイ。故ニ產地ノ地理的關係及炭質上特ニ輸出ニ適スル石炭ニ對シテハ成ルヘク寛大ノ特許ヲ與ヘ、其他ノ輸出ヲ禁止スルコトトスレハ何等ノ不利ヲ生シナイ。此方針ニ由テ輸出ヲ制限スレハ少クトモ五六十萬噸ノ輸出ヲ止メテ之ヲ國內市場ニ供給スルコトカ出來ル。而シテ石炭ノ輸出ハ主ニ支那及南洋方面テアツテ、之カ爲メニ多大ノ船腹ヲ必要トスル故、其輸出ヲ制限スルコトハ現今ノ急務タル船腹調節ニ少ナカラサル效果カアル

反對論者ハ又曰ク我國ノ石炭ハ今日遠ク布哇米國マテモ輸出セラレ、東洋南洋方面ノ石炭ノ需用ハ頗フル多ク我國ノ輸出ニ依頼シテ居ル。特ニ此輸出炭ノ一大部分ハ先ツ我國ノ外航船舶ノ運轉ノ爲メニ必要トセラレ、之ニ次テハ聯合諸國及米國ノ海運ノ維持ニ使用セラレツツアリ、又船舶用以外ノ石炭ノ中ニハ海外ニ於ケル邦人ノ企業ノ爲メニ使用セララルモノモ少ナクナイ。故ニ若

シ石炭ノ輸出ヲ禁止スレハ忽チニ我海運及貿易ノ上ニ大損害ヲ生スル。折角炭價調節ヲ行フテ内地ノ生産ニ便ヲ與ヘテモ、一方ニ輸出スルニ付テ海運ニ差支ヲ生セシメタナラハ、炭價調節ハ自殺的ノモノトナラサルヲ得ナイ。又今日我貿易ノ發展上最大ノ障礙ヲ爲スモノハ船腹ノ缺乏ト運賃ノ騰貴テアル然ルニ石炭ノ輸出ヲ禁止スルコトニ由リテ海外諸港ノ石炭在高ヲ減少セシメ、之カ爲メ我カ外航船舶ヲシテ航行ノ途中ニ於ケル便宜ノ諸港ニ寄航シテ石炭ヲ積取ルコトヲ困難ナラシムルトキハ、我カ外航船舶ハ出帆ニ際シテ多量ノ石炭ヲ積込ムヲ要シ、之カ爲メニ輸出商品ヲ積込ノ船腹ヲ減少スルコトトナル。加之我國ヨリ石炭ヲ輸出スル船舶ハ其歸航ニ方ツテ輸入品ヲ積來ルモノテアルカラ、石炭ノ輸出ヲ禁止スレハ輸入貿易上船腹ノ不足ヲ生セサルヲ得ナイ。又石炭ノ輸出禁止ハ聯合諸國就中英國ノ船舶ニ不利ヲ蒙ラシムルモノテアルガふいりつつびんノ如キハ石炭需用ノ七八割ヲ我國ノ供給ニ由テ充メシツツアルカラ、之ニ對シテハ特ニ大打撃ヲ加ヘルコトトナル。我國ハ目下戰爭遂行ノ必要ニ迫ラレテ輸出禁止制度ヲ行フタ所ノ聯合諸國及米國ニ對シテ、鐵材機械類羊毛等ノ戰爭遂行ニ重大關係アル貨物ニ付キ、切リニ其輸出禁止ノ解除ヲ要求シツツアルニ係ハラス、我國自カラ經濟上ノ理由ヨリ石炭ノ輸出ヲ禁シ、特ニ我國民ニ取ツテハ生活必需品ト云フヲ得サル石炭ノ輸出禁止ヲ行ヒ、以テ聯合諸國及米國ニ不利ヲ加ヘ延ヒテ戰爭遂行ノ上ニモ不利ヲ蒙ラシムルカ如キハ、如何ニモ利己的態度ナリトノ批難ヲ免レ難ク、聯合國及米國ニ對スル禁輸解除ノ要求ノ成功ヲ困難ナラシムルハ勿論、戰後ノ平和會議ニ於ケル我發言權ヲモ薄弱ナラシムルヲ免レナイト

論者ノ言ハ石炭ノ輸出ヲ絶對ニ禁止シタ場合ニハ適當スルテアラウガ、前ニ述ヘシ如ク輸出ノ制限ヲ寛大ニ行フコトトスレバ、論者ノ言ハ誇大トナラサルヲ得ナイ。ふいりつづびんハ最も多ク我石炭ニ依頼シツツアルガ、支那及南洋ノ諸港ニ於ケル我輸出炭ハ其全供給量ノ二分ノ一ニモ達シナイ。故ニ我石炭ノ輸出ニ二三割ノ制限ヲ加フルモ、之カ爲メ忽チニ我海運及聯合諸國ノ海運ニ甚大ノ打撃ヲ及ホストハ云ハレナイ。又我國ノ貿易ハ大體ニ輸出超過ヲ示シ、從ツテ船腹ノ缺乏モ往航ニ付テ起ルノテアツテ、復航ノ船腹ハ相當ノ空虛ヲ有スルコトヲ常トスル。故ニ石炭輸出ノ制限ヲ行フコトニ由リ輸入貿易上船腹ノ不足ヲ生スルノ弊ハ起ラナイ。況ンヤ石炭ノ輸出ヲ制限スレハ對外運航ノ爲メニ使用セラレツツアル船腹ヲ解放スルコトナルノテアルガ、石炭ハ價格ノ割合ニ容量重量ノ甚タ大ナルモノモアリ、之ニ比シテ一般ノ輸出入品ハ船腹ヲ塞クコトカ遙カニ少ナイ。故ニ石炭輸出ノ制限ニ由テ生シタル過剩船腹ヲ内地航路又ハ對外航路ニ使用スルトキハ遙カニ巨大ノ價格ヲ運搬スルコトカ出來ル。尙ホ石炭調節ノ爲メニハ後ニ論スルカ如ク之ヲ外國ヨリ輸入スルノ方法ヲモ講セネハナラヌガ、若シ石炭輸出ヲ自由ニ放任シテ置クトキハ一方ニ輸入方法ヲ實行シテモ他方ニハ夫レ丈ケ内地石炭ノ輸出カ増加シ、之カ爲メ輸入増加策ハ徒勞ニ終ラサルヲ得ナイ。此點ヨリ見ルモ其輸出ニ制限ヲ加フルノ必要ナルコトカ明カテアル

六 石炭輸入ノ實行

石炭供給増加ノ他ノ方法ハ其輸入ノ増加ヲ圖ルコトテアル。我工業ノ發達スルニ從フテ石炭ノ輸

出カ衰フルト同時ニ其輸入カ増加スルコトハ自然ノ勢テアルガ、既ニ我國ノ埋藏炭量カ今後五十年ヲ支フルニ過キスシテ、此貴重ナル富源ノ保存又ハ完全利用ノ方法ヲ講スルノ必要アリトスレハ、外國炭ノ輸入増加ヲ自然ノ趨勢ニ一任セス、多少人爲ヲ以テ之ヲ促進スルコトヲ適當トスル石炭ハ工業ノ飯米トモ云フヘキ重大ノモノテアルカラ、我國ハ今日ヨリ石炭ニ關シテ根本的政策ヲ確立スルコトヲ必要トスルガ、其方法トシテハ一方ニ内國ノ炭田ヲ完全ニ利用シ、他方ニハ外國炭ノ輸入ヲ促進スルコトテアル。而シテ輸入促進ノ方法ハ種々アルテアラウガ、第一ニ必要トスルハ政府自身カ年々ニ消費スル三百萬噸ノ石炭ノ主ナル部分ヲ外國ヨリ輸入シ、就中半官的ナル南滿洲鐵道會社ノ撫順炭坑ノ規模ヲ更ニ擴張完備シテ、其出炭ヲ政府用ニ充テルノ方法ヲ講シ、之ヲ實行スルニ方ツテ國內ノ炭價騰貴ノ際ニハ成ルヘク政府ノ輸入量ヲ増加スルニ反シ、國內ノ炭價下落ノ際ニハ適當ニ其輸入量ヲ減シ、以テ國內ノ炭價ヲ成ルヘク安定的ナラシメテ、一般工業ノ基礎ヲ安固ナラシムルコトヲ必要トスル

撫順炭坑ノ產額ヲ増加シテ政府カ之ヲ輸入スルコトハ永續的ノ石炭政策テアルガ、今日ヨリ直チニ其產額増加ニ着手スルコトハ、目下ノ炭價調節ノ上ニモ大ナル效果カアル。何トナレハ目下ノ炭價騰貴ハ單ニ眼前ノ供給不足ニ由ルノミテナク、工業ノ偉大ナル勃興ニ由リ石炭ノ需用日ニ月ニ激增ノ形勢アルニ係ハラス、產額ノ増加ハ到底之ニ伴フテ進ムコト能ハサルヘシト一般ニ信セラルルコトガ、炭價ヲ強硬ナラシムル重大ノ原因テアル。故ニ今日ヨリ直チニ撫順炭ノ增産ニ着手シ、以テ近キ將來ニハ相當ノ出炭増加ヲ生スルニ至ルヘキコトヲ世間ニ周知セシムルトキハ、人

人安心シテ安リニ炭價ヲ競リ上クルコトモ止ムカラテアル。固ヨリ諸物價騰貴ノ今日ニ於テ撫順炭ノ増産工事ニ着手スルコトハ大ニ困難テアツテ、純然タル營利業者ニ對シテハ此ノ如キ要求ヲ爲スコトヲ得ナイノテアルガ、撫順炭坑ハ半官的地位ヲ有スルモノテアルカラ、之ヲ我國ノ石炭政策ノ一大基礎トシテ利用スルコトヲ適當トスル。戰爭ノ繼續スル間ハ我炭價ハ益騰貴スルノ危険カアツテ、而モ戰爭ハ意外ニ永ク續クカモ知レヌ有様テアルカラ、此際政府ハ財政上ノ利害ヲ顧慮セスシテ撫順炭ノ増産ニ着手セテハナラヌ

炭價調節ノ應急策トシテ撫順炭坑ノ増産ニ着手スルコトハ相當ノ效果アリトハ云へ、其效果ハ間接的ノモノニ過キナイ。故ニ此際更ニ外國炭ヲ輸入スルト云フ直接ノ調節策ヲ行フコトヲ必要トスル。只タ外國市場ニ於テモ石炭ノ供給不足シテ價格ノ騰貴セルコトハ内地ト多ク異ナラヌ故、之ヲ輸入セントスレハ國家ノ力ヲ加フルコトヲ必要トスル。然ラハ國家ハ此際如何ナル努力ヲ爲スヘキヤト云フニ、元來我國ニ於テ政府ハ最大ノ石炭需用者テアツテ、其需用年額ハ三百萬噸ニ達スル。此ノ如ク巨額ヲ需用スル所ノ政府カ一般産業ノ石炭缺乏ニ苦シミツツアルヲ傍觀シ、否ナ之ト競争シテ多量ノ自用炭ヲ國內市場ヨリ取り去ルコトハ、産業ノ發達ニ重キヲ置ク所ノ政府ノ處置トシテハ甚タ不穩當テアル。此際政府ハ成ルヘク自用ノ石炭ヲ外國ヨリ輸入シテ一般産業ノ苦痛ヲ寬和スルコトニ努メテハナラヌ。然ラハ政府ハ何レノ石炭ヲ輸入シ來ルヘキヤト云フニ恐ラク撫順炭ヲ主トセテハナルマイ。今日撫順炭ノ外國ニ輸出セラレツツアルモノハ約百萬噸テアツテ、日本炭ト同シク支那及南洋方面ニ分布セラレツツアル。此百萬噸ノ内ニハ既往ノ供給契

約ニ束縛セラレル部分モアツテ、其全部ヲ我國ニ轉向セシムルコトノ不能ナルハ勿論テアルガ、少クトモ此ノ如キ束縛ヲ受ケサル部分ハ盡ク之ヲ我政府ニ買入レルコトカ出來ル。其額カ何程ニ達スルヤハ不明テアルガ、兎モ角之ヲ政府ニ買入ルルコトスレハ、從來支那南洋方面ニ對スル運炭ニ使用セラレツツアツタ船舶カ我國ニ來ツテ石炭ヲ各需用點マテ輸送スルコトカ出來ル。故ニ此方法ハ輸出制限ノ場合ト異ツテ直接ニ我内地沿岸ニ石炭輸送ノ船腹ヲ増加スルコトトナルノテアル。此ノ石炭ヲ積ミ來ツタ船舶カ歸航ニ際シテ我輸出貨物ヲ積載シ得ル場合モ少ナクナイカラ、船腹缺乏ヲ感スルコトノ大ナル輸出貿易ニ對シテ船腹調節ノ作用ヲ爲スコトカ出來ル。而シテ政府カ石炭ヲ輸入スルニ方ツテハ最モ甚シク石炭ノ缺乏ニ苦シメル地方ニ之ヲ輸入シ、一方ニハ其地方ニ於ケル政府用ノ石炭ノ不用トナレル部分ヲ民間ニ拂下クレハ、直接ニ炭價調節ノ效果ヲ奏スルノテアル。

七 運炭船舶ノ調節

炭價調節ヲ行フニハ獨リ石炭ノ國內供給ヲ増加スルノミナラス、之ヲ各需用地ニ運フ所ノ船舶運賃ノ調節ヲモ同時ニ行ハキハナラス。前ニ論シタルカ如ク石炭ノ輸出ヲ制限シテ之ヲ遠距離ニ運搬シツツアツタ船舶ヲ解放スルコト、及政府カ石炭ヲ積ンテ外國ニ向ヒツツアル海外ノ船舶ヲ國內ニ呼ビ寄セテ政府ノ需用ニ充テルコトハ相當ニ運賃調節ノ效果ヲ有スルモノテアルガ、併シ單ニ之ノミニテ充分ノ效果ヲ奏スルコトハ困難テアル。特ニ石炭輸出ヲ制限スルコトニ由テ對外運

炭ニ使用セラレツアツタ船舶ヲ解放スルモ、其船舶カ果シテ内國航路ニ從事シ、特ニ運炭ニ供用セラルルコトトナルヤ、又ハ去ツテ外國航路ニ就クコトトナルヤハ不明テアル。故ニ炭價ヲ調節スル爲メニハ別ニ内地航路ノ運賃ヲ調節スルコトヲ必要トスル

今回發布セラレタ船舶管理令ノ目的ノ一ハ運賃調節テアルガ、此管理令ノ一般ノ運用ニ關スル研究ハ之ヲ他日ニ譲リ、特ニ石炭運賃ノ調節ニ付テ考ヘテ見ルニ、其方法ハ前ニ炭價調節ニ付テ論シタ所ト同シク、直接ニ運賃ヲ制限スルコトト、運炭船腹ヲ増加スルコトニ由テ運賃低下ノ結果ヲ生セシムルコトトテアル。先ツ前者ニ付テ見ルニ今日運賃ノ騰貴セルハ實際ニ船腹ノ供給カ甚シク其需用ニ對シテ不足セルカ爲メテアツテ、單ニ船主ノ態度カ強硬ナルノ一事ニ由リ不自然ニ運賃ヲ騰貴セシメテ居ルトハ考ヘラレナイ。故ニ政府カ運賃制限ヲ設クル場合ニハ今日ヨリモ著シク低キ運賃ヲ定メルコトハ出來ナイ。若シ不自然ニ低ク之ヲ定メタナラハ運炭船腹ノ不足ハ益甚シクナラサルヲ得ナイ。又一般運賃ト離レテ特ニ石炭ノミニ付キ特ニ低キ運賃ヲ定メタナラハ船主ハ石炭運搬ヲ止メテ他ノ貨物ノ運搬ニ向フコトトナル。此場合ニ石炭運搬ヲ強制スルノ方法モ考ヘラレナイテハナイガ、併シ此ノ如ク不利益ナル石炭運搬ヲ何レノ船主ニ強制スヘキヤヲ定ムルノ標準ヲ見出スヲ得ナイ。更ニ此種ノ強制方法ニ代ユルニ自由契約ニ由リ運賃ノ低キ石炭ヲ運搬スル所ノ船主ニ對シ相當ノ補助金ヲ交付スルノ方法、就中一種ノ石炭航路補助制度ヲモ考ヘ得ル。只タ此方法ヲ行フニ付テモ考慮ヲ要スルハ、石炭運搬ノ爲メ特ニ多クノ船舶ヲ充當スレハ、他ノ一般貨物ノ運搬ヲ夫レ丈ケ減セネハナラヌガ、今日ハ一般ノ貨物モ石炭ト同様ニ船腹ノ不足

ニ苦シミツツアル。故ニ石炭ノ爲メニ多クノ船舶ヲ取り去ルノ策ヲ探ルトキハ、一般産業ハ之ニ由テ石炭ノ供給上ノ不利ヲ寛和セラルルモ、一方ニ其石炭ヲ使用シテ生産シタル商品ヲ販賣スル爲メノ運搬ヲ妨ケラレ、調節策ハ自殺的トナル場合カ多イ。故ニ石炭ノ爲メ特ニ船舶ヲ増加セントスレハ、之ヲ國內航路ニ従事シツツアル船舶ノ中ヨリ取ラス、外國航路ニ従事シツツアル船舶、特ニ我輸出貿易ト直接ノ關係ナキ外航船舶ノ中ヨリ之ヲ取ラネハナラヌ。内地沿岸ニ石炭ヲ運搬スル船舶ハ小形ノモノヲ適當トスルガ、此種ノ船舶ハ主ニ近海航路ニ従事シツツアル。然ラハ如何ナル方法ニ由テ此ノ如キ船舶ヲ國內航路ニ呼ヒ戻スヘキヤ、強制的ニ之ヲ行フヘキヤ、又ハ自由契約ニ由リ即チ補助金ヲ與ヘテ之ヲ行フヘキヤハ大ナル問題テアル。此問題ヲ解決スルニハ單ニ石炭運搬ニ付テノミ特別ノ方針ヲ探ルコトハ出來ナイ。船舶管理令ノ一般ノ運用方針ニ由テ之ヲ決定セテハナラヌ。船舶管理令ノ一般ノ運用ハ重大ノ問題テアルカラ、之カ研究ハ他日ニ讓ルコトトスル