

## 有关对日本公立图书馆开展整个地区服务的历史研究

李霞，川崎良孝

**摘要：**本论文主要阐述作为公立图书馆的原则和理想的“对所有居民提供服务”在日本公立图书馆中开展起来的经过。

**关键词：**公立图书馆，中小报告，日野市立图书馆，《市民的图书馆》，对残疾人服务，以居民为主体创建图书馆的运动

### History of the Japanese Public Library and “Service to All”

LI Xia, Yoshitaka KAWASAKI

**Abstract:** This paper overviews the development of the principle “service to all” in Japanese public library history in the latter half of the twentieth century. This author emphasizes the significance of late 1960’s and early 1970’s in the development of the public library in Japan.

### 序

图书馆要真正成为现代意义上的公立图书馆，必须具备以下4个条件(1)提供免费服务，(2)面向所有居民，(3)有公费补助的投入，(4)有图书馆法的保障。如果将以上提到的条件进一步严格规划的话，对图书馆的建设和维持所投入的公费应以地方税为主要的资金来源，而所有居民则是指承担纳税义务的该地区的居民。满足以上4个条件的公立图书馆，在英米于1850年，在日本于1950年随着图书馆法的成立而诞生了。即，图书馆的历史虽然悠久，但是满足以上4个条件的公立图书馆却问世未久，在日本还只有半世纪的历史。

在本论文中，将以日本为例，就图书馆成为公立图书馆的必要条件之一的“向所有居民提供服务”的开展情况进行阐述。另外，在英米及日本，我们所说的“向所有居民提供服务”意味着“居民能在日常生活中自由地利用身边的图书馆”之含义。

日本公立图书馆的设置状况如<表1>“日本公立图书馆数”所示，从1959年到2007年之间由723馆发展到了3,091馆，发展的倍数为4.27倍。其中，从1959年到1970年设置的图书馆数为124馆，70年代新设置了443馆，80年代又设置了608馆，整个1990年代，新设置的图书馆数为715馆。由此可见，图书馆的设置呈逐年增加趋势。按设置主体来看，都道府县立的图书馆数随着市区立图书馆，及各村镇图书馆的整编呈不断减少的趋势。然而另一方面，市区立图书馆及各村镇设置的图书馆却不断增加着。再者，以2005年和2007年为例，市区立图书馆大幅度的增加了，但是各村镇设置的图书馆却大幅度的减少了。这是由于当时村镇的合并导致市级行政单位的增加所引起的。

在这样的情况下，比起设置的绝对数量而言图书馆的设置率更显得重要。而<表2>所示数据是有关日本公立图书馆设置率(1970,1980,2007年)状况的。在日本，都道府县立图书馆(都指东京都，道指北海道，府指大阪府、京都府，另外还有42个县(相当于中国的省级行政区))

的设置率从 1959 年到 2007 年为 100%。市区立图书馆(在本文中是指东京都的 23 个区)的设置率,由 1970 年的 69.1%,到 1980 年的 81%,再到 2007 年的 98.0%呈逐步上升趋势。现在在市级图书馆的设置率大体上为 100%。另外,从村镇的情况来看,1970 年,村级图书馆的设置率只有 11%,镇级图书馆的设置率仅为 2.2%。将村镇级图书馆的设置率一并统计来看 1980 年至 2007 年间此数值由 13%上升到了 52%。然而,由于仍然还有约半数的村镇里没有公立图书馆,因此,从整体来看,日本依然没有实现“向所有居民提供服务”这一公立图书馆的理想。

## 1. 从图书馆法的成立到 1963 年

随着 1950 年图书馆法的成立,在日本诞生了最初的公立图书馆。可是,图书馆法的成立并没有立即促进公立图书馆服务的发展。在 1960 年 9 月号的《图书馆杂志》特集上刊登了“公立图书馆在停滞状态中吗?”一文。文章清楚地阐述了由于图书馆的预算不足导致图书馆服务的改善陷入了无计可施的状态。之后,图书馆关系者们试图通过增强与居民的联系寻求新的出路,于是这一时期以发展更多的利用者做为壮大图书馆的口号。确实这一时期是图书馆发展的停滞时期。如<表 1>所示,从 1959 年到 1970 年图书馆的设置数仅为 124 馆,而 1970 年时代的设置数增至为 443 馆。其中市区立图书馆在 1970 年代的增长情况尤为显著,村镇立图书馆的增加虽然没有市区立那样显著,但也在 1970 年代有了一定的增长。从图书馆设置这个观点看的话可以下这样一个结论,即 1960 年代是停滞期,进入 1970 年代之后图书馆的设置开始复苏,并呈逐年增长趋势。为了打破图书馆发展的停滞状态,在 1960 年代很多有益的尝试被一一开展,这些尝试成为了现在日本公立图书馆的原点。

## 2. 《中小报告》(1963 年)

在公立图书馆的设置和营运停滞不前的状况下,日本图书馆协会设置了中小型公共图书馆运营基准委员会。该委员会对当时运营状态良好的 12 家公立图书馆进行了调查,并于 1963 年出版了题为《对中小城市的公共图书馆运营状态的调查》报告(《中小报告》)。该报告虽是以实态调查为基础,但是,当时在作为样本被调查的图书馆里,开展的活动的内容仍未能达到作为衡量图书馆活动基准的水平。于是人们提出了大胆的想法,即,这次调查的目的在于明确“作为公共图书馆的核心,在第一线上直接接触居民的中小型图书馆--中小城市的图书馆应有的存在方式及根据”<sup>1)</sup>。在这里提到的中小城市是指拥有人口 5 万人以上 20 万人以下的城市。

在报告中,关于公立图书馆的根本职能被如下记载,即“公共图书馆的根本职能是向所有的有借阅资料要求的个人和集体提供高效、免费服务的同时,以提高居民对资料的需求量为目的”<sup>2)</sup>。从在当时,图书馆主要致力于开展各种公共活动,对优秀人才提供服务,对考生们提供可以学习的场所等运作状况来看,该建议是有划时代意义的。在报告中清楚地提出了,图书馆的工作以借阅资料为中心的主张,及“中小型图书馆的存在是构成公共图书馆存在的基础”<sup>3)</sup>的宣言。报告推翻了在这之前存在着的都道府县立图书馆,及大规模的公立图书馆被视为中小型图书馆榜样的认识,给中小型公立图书馆带来了自信。因此该报告引起的效应可以称之为「哥白尼式的革命」。

总之,从都道府县立图书馆向中小型图书馆的转换,从馆内阅览向馆外借阅的转换,都

是推翻了以前传统做法的崭新的想法。但是, 当时在《中小报告》中提到的馆外借阅, 并不是指向个人提供的服务, 它主要指向团体提供的服务。

在《中小报告》提出后, 日本各地召开了研究会和讨论会, 对其中提到的内容进行了激烈的讨论。当然, 都道府县立图书馆对这个《中小报告》并不感兴趣, 他们采取了批判的态度。在《中小报告》中提到了若要为 5 万人提供服务的话, 作为最低限度, 在 1 年中需要购买的图书量为 5,750 册。这些书籍以当时的价格折算的话大约需要 262 万 8 千日元。报告还提到了“如果图书馆的资料过于缺乏, 不能满足居民需求的话, 这样的图书馆还不如不建”<sup>4)</sup>。可是, 当时的都道府县立图书馆用于购买书籍的平均费用(除了一部分图书馆外)约为 250 万日元, 明显低于《中小报告》中提到的中小城市图书馆一年的资料购买费的最低限度。因此, 当时对《中小报告》中所提内容的不现实性的批判非常的强烈。

在这样的情况下, 有没有图书馆愿遵循《中小报告》的提言开展实践, 便成为了大家关心的所在。因而, 愿意实践报告提言的日野市立图书馆的活动则愈引人注目。

### 3. 日野市立图书馆(1965年)

当时, 日本图书馆协会事务局长有山崧, 是东京都日野市人。1964 年他说服了日野市长具体计划在日野市设置图书馆的事项。1965 年 8 月, 有山当选为该市市长, 1965 年 9 月在他的支持下日野市图书馆被设置了。他还让参与制作《中小报告》的日本图书馆协会的前川恒雄担任了图书馆长。前川馆长以《中小报告》为依据开展了图书馆的运营活动。他凭借自身在英国视察图书馆的经验, 积极开展起对居民的服务。1965 年的日野市, 人口约 76,000 人, 是名符其实的中小城市。

日野市立图书馆是作为仅拥有 1 辆移动图书馆、没有建筑物的图书馆诞生的。当时, 由于在日本各地, 人们对移动图书馆的利用逐渐减少, 移动图书馆的活动呈低迷状态。因为, 就连《中小报告》中提到的借阅服务也主要是强调朝向团体的, 所以, 当时日本各地的移动图书馆活动的主要内容是普及读书活动, 向集体提供借阅服务, 在特定的地方放置十数册书等。而日野市立图书馆却始终贯彻向个人提供借阅资料的服务, 它们把「不管什么情况, 不管在哪里, 不管是对谁」做为标语, 积极受理利用者对资料的各种要求。

通过移动图书馆的运营活动, 之前存在的图书馆作为学生学习场所的认识被肃清, 图书馆作为向居民提供资料借阅的场所的认识开始深入人心。同时, 移动图书馆的运营也使更多的日野市民开始理解图书馆。而且, 在日野市立图书馆开馆当初, 就形成了一整套逐渐实现从移动图书馆到分馆, 再发展到中央馆的整个地区服务的构想。最初的分馆于 1966 年被开设, 从那以后分馆被陆续设置, 到 1980 年形成了中央图书馆、7 家分馆和 2 辆移动图书馆的大系统。这样, 作为支援居民读书活动的图书馆形成了。而 1980 年当时的日野市的人口也增加为约 145,000 人。

日野市立图书馆还重视提供对儿童的服务。在当时的日本公立图书馆里, 对儿童的服务非常的薄弱, 没有放置儿童图书的图书馆比比皆是。那是因为比起成人来儿童对图书馆的利用度低, 而且因为有学校图书馆, 所以公立图书馆里不需要设置儿童资料室的想法普遍存在。日野市立图书馆认为与其像从前一样致力于普及读书活动, 致力于对儿童服务的想法更加贤明。它们排除了倾力于“注入式教育”的图书, 汇集了高质量的儿童读物, 努力为儿童准备了一个由自己挑选, 并且与他们的成长相适应的读书环境。结果, 儿童图书资料的借阅量占到了年间资料借阅总量的 60%。由此可见, 对日野市的儿童来说图书馆成了不可缺少的存在。

提供这样的服务大量的图书资料是必不可少的。开馆后的 1966 年一年间,用于购买图书资料的费用超过了 1,000 万日元。而用于购买图书资料的费用比这更多的图书馆,当时只有都道府县立图书馆 6 家、直辖市图书馆 2 家、东京的区立图书馆 2 家的合计 10 家。由此可见,当时人口仅为 76,000 人的日野市致力于图书馆对居民服务的高度热情。当时,在人口 7 万人以上 8 万人以下的 23 个市的年间平均购买资料的费用约为 92 万日元,与日野市相比简直是天壤之别。

日野市立图书馆的实践活动深刻地影响了邻近的府中和町田两市,并且在日本全国也起到了很大的模范作用。在《中小报告》中提到的最多只是建议,而日野市用实际的行动为日本公立图书馆的设置及运营提供了模范。

#### 4. 《市民的图书馆》(1970 年)

1970 年日本图书馆协会发行了《市民的图书馆》一书。它是继 1968 年以后,由日本图书馆协会持续开展的“公共图书馆振兴项目”成果的总结。在《市民的图书馆》里,以《中小报告》中提到的理论和日野市立图书馆的实践作为基础,进行了明快的主张。它是一本目的在于促进中小型图书馆--对于市民们来说最能亲切的感受到了的存在--发展的指针书。

在《市民的图书馆》一书中,首先对公立图书馆的规定是“支撑国民知识自由的机关,是保证知识和教养的社会机关”,其基本职能是“向有借阅资料要求的所有居民提供服务<sup>5)</sup>。还揭示了公立图书馆在实现其功能时必须明确的 3 个目标<sup>6)</sup>。

1. 便捷地向居民提供他们所需要的图书资料(资料提供)
2. 根据儿童的读书要求,彻底贯彻为儿童的服务(儿童服务)
3. 向所有的居民提供图书资料借阅服务,为了能让居民切身感到图书馆的存在,建立整个地区服务的网络系统(整个地区服务)

与以图书馆员为对象,只是对一些学术性理论进行阐释的《中小报告》不同,《市民的图书馆》共 150 页,内容简洁易懂。因此它在普通的居民,自治团体的领导及一些议员当中也备受欢迎。当时,甚至还出现了在进行市长和议员选举的时候,想要以表明支持图书馆活动的态度获得更多选票的想法。从上可知,1970 年以后,图书馆数量的增加是与日野市立图书馆的实践及《市民的图书馆》一书的出版密切相关的。

#### 5. 东京都的图书馆振兴对策(1970 年)和名古屋市的 1 区 1 馆制度

根据东京都知事的建议,1969 年在东京设置了图书馆振兴对策项目研究小组。该研究小组在 1970 年出版了《图书馆政策的课题和对策:东京都的公共图书馆振兴对策》一书。在该书里提到的内容,被作为东京都中期发展计划的重点项目加以对待。这些项目的中心课题在于建设东京都居民的图书馆。为了实现此课题以下 4 个目标被予以提示。

1. 使图书馆走进生活
2. 使图书馆贴近东京都居民
3. 为图书馆购买丰富的图书资料
4. 图书馆里配备司书(专门的图书管理员)

另外,服务的重点在于资料的借阅和对儿童的服务,使占地区居民 20%的人口加入图书馆资料借阅者名单中,1 年平均向每人借阅 4 册图书,保证在直径每 700 米范围内设置 1 家

图书馆, 图书馆里的藏书量为该地区居民人口的 2 倍(即以平均 1 人 2 册为基准), 确立图书馆专业管理人员制度等也被作为具体内容提示。

作为东京都应该完成的课题也被明确如下。即, 向图书馆提供其建设费用的 2 分之 1 的资金补助, 对既设图书馆及新设图书馆在 3 年间购买资料费用的 2 分之 1 进行财政补助, 并规定这些课题从 1971 年开始执行。尽管在 1975 年和 1976 年, 图书馆的建设费及资料购买费的补助相继被停止, 但是, 在 1970 年代, 东京都的公立图书馆的建设仍然取得了飞跃性的发展。在 1970 年东京都多摩地区的图书馆只有 14 家, 到了 1978 年增加到了 83 家。而东京都 23 区的图书馆也从 68 家增至 195 家。同样是在 1970 年, 东京都多摩地区的人均借阅图书的册数是 0.53 册, 到了 1978 年增加至 3.64 册。东京都 23 区图书馆的人均借阅图书的册数也由 0.44 册增至 2.16 册。虽然图书馆的发展令人可喜, 但最终专业管理人员制度的确立没有得到实现一事也令人遗憾。

另外, 如果从图书馆设置这个观点来看, 1960 年代中期开始正式实施的名古屋市的 1 区 1 馆制度是不能忽视的。

1 区 1 馆制度是名古屋市在已有的 3 家图书馆的基础上推行的。该制度以 1964 年南图书馆的新设为开端, 1965 年东图书馆, 中村图书馆, 1967 年 3 馆, 1969 年 1 馆, 1970 年 1 馆(共计 11 馆)的新设不断被推行。另外 1972 年守山区, 绿区的两家图书馆也开馆了。在这个名古屋市的计划中, 图书馆、游泳池、勤劳青年休养中心、社会教育中心作为各区应该设置的社会文化设施被依次设置。

名古屋市的 1 区 1 馆制度成为了大城市学习的榜样。当时日本的直辖市的平均人口约 15 万人。1 区 1 馆制度当初的主张由于具有说服力而对社会产生了很强的影响。但是当 1 区 1 馆制度完成之后, 该制度却成为了限制 1 个地区设置第 2 家图书馆的存在。

## 6. 创建图书馆的居民运动

1970 年作为联携持续开展亲子读书运动的团体, 和地区及家庭文库的组织, “亲子读书·地域文库全国联络会”(简称“亲地连”)成立了。从 1969 年到 1970 年两年期间, 以东京都练马地区的文库读书小组联络会的成立为首, 这样的联络会陆续在全国各地成立了。虽然确切地把握文库的实际数据很困难, 但是在儿童图书馆研究会出版的《儿童的图书馆年报(1975 年版)》里记载了在全国有 2,064 家这样的文库。这些文库不仅持续单独地开展着自主性的活动, 而且相互之间也保持着横向联系, 并就充实图书馆不断地提出着各种要求。这些要求不仅停留在为了充实文库的活动上面, 继而还发展成为了居民们创建图书馆的运动。

对于全国各地开展的创建图书馆运动的情况, 图书馆问题研究会在 1972 年出版的《图书馆要求事例集草稿》中详细介绍了 22 件, 在 1973 年的事例集中更是详细地介绍了 33 件。而这些事例当中有极大部分, 是以持续文库活动的团体为中心开展的运动。文库有关人员通过文库的日常活动, 对地区儿童和居民的读书要求、读书环境及图书馆应提供怎么样的服务等有了切身的认识。从文库的活动和以上的为充实图书馆的运动中, 居民通过切身的体会认识到了公立图书馆应有的姿态。继而, 他们把公立图书馆应有的姿态与自身的权利联系起来向社会提出要求。这些居民的运动与进入 70 年代以后, 日益高涨的放逐公害运动和消费者运动等各种国民运动是密不可分的。因此, 在考虑“向所有居民提供图书馆服务”这一问题时, 居民创建图书馆的运动是不容忽视的。

## 7. 对残疾人的服务(1970年)

1970年视觉障碍者读书保障协会(简称视读协)的成立,拉开了公立图书馆提供对残疾人服务的序幕。1969年东京都的大学生视觉障碍者团体与都立日比谷图书馆进行了协商,提出了使残疾人也能象普通人那样自由地利用公立图书馆的要求。要求的内容有(1)提供盲文资料,对朗读服务进行收费,费用由东京都支付,(2)配置专门职员,(3)改善设备提高盲文资料和朗读的质量。日比谷图书馆方面表示了一定的理解,并于1970年开始对视觉障碍者提供面对面的朗读服务。在同年,大学生们结成了视读协,推广了有关保障读书权的运动,并成为了有强大影响力的运动的中心团体。日本图书馆协会的全国大会也在1974年第一次召开了为残疾人提供服务的有关分会。之后,对残疾人的服务继而扩展至向卧床不起的人和老年人提供服务,及图书馆服务的多文化方向。这些活动内容后来成为了图书馆服务中不可缺少的重要组成部分。

## 8. 滋贺县的图书馆振兴策略(1981年)

虽然,日本政府和各县级政府也在为公立图书馆的振兴提供着各种财政补助,但都不如滋贺县政府为了在滋贺县整个地区开展公立图书馆服务进行强有力的财政援助,从而极大地推动了滋贺县图书馆的整备及服务发展的事例令人瞩目。

滋贺县从1981年开始实施图书馆振兴计划,尤其充实了对图书馆设施整备费和图书购买费的补助。比如,该县对图书馆设施整备费补助不低于图书馆法的最低基准的要求,对图书购买费的补助以每年购买图书的册数,即每1,000人125册以上为标准等。另外,譬如,图书馆开馆之际配置专职的图书管理员,在购买20,000册以上图书的时候,购书费的3分之1由补助支付(设上限为1,000万日元)等制度也被实施。虽然在购买图书册数以每1,000人125册为基准的情况下,补助由3分之1减至5分之1,但补助期间持续了10年。

根据该振兴策略,1981年天津市的新馆,1983年长滨市新馆,1987年makino,爱东,栗东的3家新馆(都是公立图书馆)被接连设置。到1995年,该县市级图书馆的设置率为100%,村镇级图书馆的设置率也达到了44%。

1980年代的后期,滋贺县内图书馆设置机运的高涨是与图书馆积极开展活动,使地区的居民对图书馆不断认识,他们不断提出设置图书馆的要求,进而调动了那些自治团体的议员等有权者是密切相关的。这也与在图书馆新设时,大部分的图书馆长都是从外边邀请来的专家是有关联的。

滋贺县非常积极的实施了公立图书馆振兴策略,而在其中承担着中心任务的是滋贺县立图书馆。与在那之前的都道府县立图书馆不同,滋贺县立图书馆尤其重视对市村镇级图书馆的支持。对滋贺县立图书馆来说,市村镇立图书馆是最贴近居民生活的第1线图书馆,而支持第1线图书馆的运行是自己的本职工作。

## 结束语

以上,从“整个地区服务”开展的情况为视点,我们对日本公立图书馆发展的历史情况进行了概观。下面,想与美国的一些情况进行简单的比较。

	年	人口	図書館数	1家图书馆提供服务的居民人口
美国	2004	2億9千万	16,900館	17,088人
日本	2007	1億3千万	3,100館	41,935人

以美国每 17,000 人拥有 1 家图书馆为基准来看日本图书馆设置情况的话,在日本需要设置 7,611 家图书馆。如<表 1>所示,现在日本只有公立图书馆 3,100 家,这样增设 4,500 家图书馆便成为了课题。而以每年新设 60 家图书馆来计算的话,增设 4,500 家图书馆也需要 75 年时间。由此可见,日本的公立图书馆的设置率与英米相比还是大有差距的。

在电子通讯信息相当发达的今天,也有人过低地评价图书馆的作用。然而,即使在英米,对作为空间存在的图书馆,人们也是大显关心的。因为,他们认为图书馆作为地方自治团体的一部分是不可或缺的,是人们相互接触的場所,是人们生活場所的一部分。从这样的观点来看,在进入 21 世纪以后,图书馆的设置依然是最应该重视的事情。同时,对图书馆应有的姿态,图书馆应提供的服务的变革也将不断出现新的要求。

## 注

- 1) 日本図書館協会『中小都市における公共図書館の運営: 中小公共図書館運営基準委員会報告』(中小レポート), 「序」, 1963.
- 2) 同上, p. 21.
- 3) 同上, p. 22.
- 4) 同上, p. 166.
- 5) 日本図書館協会『市民の図書館』1970, p. 11.
- 6) 同上, 「はじめに」.

## 参考文献

- 日本図書館協会『日本の図書館』1959-
- 日本図書館協会『図書館白書 1977: 日本の図書館の現状と課題』
- 日本図書館協会『図書館白書 1979』
- 日本図書館協会『図書館白書 1980: 戦後公共図書館の歩み』
- 日本図書館協会『図書館は いま: 白書・日本の図書館 1992』
- 日本図書館協会『図書館は いま: 白書・日本の図書館 1997』
- 日本図書館協会『近代日本図書館の歩み: 年表』1994
- 「公共図書館: 昭和後期」日本図書館協会『近代日本図書館の歩み: 本篇』1993, p. 253-280
- 日本図書館協会『中小都市における公共図書館の運営: 中小公共図書館運営基準委員会報告』(中小レポート) 1963
- 日本図書館協会『市民の図書館』1970
- 日本図書館協会図書館政策特別委員会編『公立図書館の任務と目標 解説』日本図書館協会, 1989
- 図書館問題研究会『図書館要求(請願・陳情)事例集稿』1972
- 図書館問題研究会『図書館要求(請願・陳情)事例集稿』1973
- 図書館問題研究会編『図書館づくり運動入門』草土文化, 1976

児童図書館研究会『年報子どもの図書館 1975年版』

石井敦・前川恒雄『図書館の発見』日本放送出版協会, 1973

前川恒雄『移動図書館ひまわり号』筑摩書房, 1988