

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |    |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-------|
| 京都大学                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 博士（法学）               | 氏名 | 澤田 泰子 |
| 論文題目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 地域マルチレベル政党の規定要因とその戦略 |    |       |
| <p>（論文内容の要旨）</p> <p>本論文は、なぜ地域政党が誕生するのか、そして複数の政府レベルへの進出、すなわちマルチレベル化に成功する地域政党もあればそうでないものもあるのはなぜなのか、という二つの問いを解き明かしていく。</p> <p>これまで、政党研究の多くは、国政レベルの全国政党に注目してきた。しかし、基礎自治体から国、さらにはEUのような複数のレベルと、複数の地域がある中で、どこから政党が出発し、どのような歩みを見せるのか、そこには多様な姿があり得る。実際にも、日本では2010年代以降、多くの地域政党が誕生してきた。そしてそのいくつかは国政への進出を試みた。しかし実際に成功したのは、大阪維新の会（名称変更後のものを含め、以下「維新の会」と呼ぶ）にほぼ限られる。なぜ、地域政党が誕生するのか。増えたといっても、すべての地域に見られるのではない以上、なぜ誕生するところとそうでないところがあるのか。そして、なぜ地域政党の一部はマルチレベル化を果たしたのか。それを果たせない地域政党との違いは何に起因するのか。</p> <p>これらの問いに対して、本論文はつぎのように答える。鍵になるのは、議員たちの選択である。日本の地域政党については、首長に注目が集まりがちだが、組織としての政党の中心となるのは議員たちである。議員らは、自らの目標である再選、ポスト、政策を追求していく上で有利な政党の形態を選択していく。国政政党ではなく地域政党が、議員にとって再選に有利であるならば、また、地域の政権を獲得する上で有利ならば、地域政党が選ばれるだろう。あるいは、実現したい政策が法律や憲法の改正を必要とするならば、国政レベルへの進出を目指すだろう。ここから、地方の政権、あるいは政策を追求しようとする政治家と、既成政党では再選の可能性が低い政治家が結びつくことで地域政党が成立し、その目標の拡大に応じて、マルチレベル化をするか否かの選択が分かれると予測することができる。</p> <p>さらに、地域政党を選ぶ議員たちの選択がいかなる結果となるかは、有権者や他の政党の戦略との相互作用によって決まってくる。それらを規定するものとして、選挙制度が大きな影響を与える。日本の地方政府の選挙制度では、様々な選挙区定数の選挙区が存在する。このことが、地域による違いの多くを説明する。選挙区定数が大きい方が、国政政党に対抗して新たな地域政党を成立させる上で有利に働く。しかし、国政に進出する段になると、国政の特に衆議院が小選挙区中心の選挙制度となっていることから、選挙区定数が小さい都道府県議会の地域政党の方が有利な位置にある。</p> <p>以上の理論から導かれた仮説を、質的研究と量的研究を混合させた方法により、検証していく。検証の対象は、維新の会をはじめとする日本の2000年代以降の地域政党を中心とする。加えて、スコットランドにおけるSNPも比較対象として取り上げる。</p> <p>質的研究としては、半構造化インタビューを用いる。同一の質問を複数の政治家に投げかけ、回答の違いを分析することから、議員の目標の違いが異なる行動を帰結することを確認していく。同時に、目標の転換や優先順位の変化がどのような条件の下で生じていくのかを、構造化されていない追加質問で確認していく。</p> <p>さらに、一定数の観察対象を確保できる場合には、計量分析を組み合わせしていく。一つは、維新の会への参加を選んだのはどのような議員であったのかについての分析である。もう一つは、2000年代以降に地域政党が成立した都道府県とそうでないところの違いをもたらす要因についての分析である。</p> <p>各章では以下の内容を論じていく。序章では、本論文の問いを提示する。第1章では、</p> |                      |    |       |

地方政治および政党研究における先行研究の整理を行った上で、仮説を導出していく。地域政党の成立時とマルチレベル化の局面に分け、議員の目標に応じて三つのタイプの議員が地域政党に参加し、それらがさらに自らの目標の実現に資する場合には、マルチレベル化を選択することを仮説として提示する。

第2章以下が実証分析である。第2章と第3章は日本の地域政党を対象とする。第2章では地域政党の成立を扱う。まず、維新の会を対象とした質的分析と計量分析を行う。維新の会は少数の中心メンバーで立ち上げられ、徐々に参加者を増やしながら地域政党として確立していった。地方自治体の政権獲得を目指し、初期の段階から参加を決めた議員たちと、再選のために後の段階で参加した議員たちの違いを、それぞれの議員の選挙の強さなどを独立変数とするロジスティック回帰分析により明らかにする。つぎに、全国の都道府県を対象として、地域政党の成立要件を明らかにする。地域政党の存否について、2007、11、15、19年のパネルデータセットを作成し、それをもたらす要因として、その時点での国政与党の勢力と都道府県議会の選挙区定数との関係を探る。分析結果は、国政与党が弱く、選挙区定数が大きいことが、地域政党成立の条件であることを示す。

第3章では、地域政党のマルチレベル化を扱う。まず、維新の会のマルチレベル化を分析する。半構造化インタビューから、マルチレベル化する中でそれを推進していく議員と、それを理由に党を離れていく議員が存在し、その違いは議員が追求する目標の違いにあることが示される。つづいて、マルチレベル化を図ろうとしたが実現しなかった地域政党として、対話でつなごう滋賀の会、減税日本、都民ファーストの会をとりあげ、維新の会との違いをもたらした要因を探る。国政与党の勢力が保たれていることや、議会の選挙区定数が大きく、小選挙区中心の国政選挙には対応が難しかったことが、三つの地域政党におけるマルチレベル化を阻害したことを示す。

第4章は、議員たちが政策目標を持ち、国政から地域政党をスタートしつつ、マルチレベル化していくケースとして、スコットランドのSNPを取り上げる。SNPは、1930年代の創設以来、スコットランド議会の設立さらには独立を求め国政選挙に参加してきたが、議席獲得には苦戦してきた。しかし、EU加盟により欧州議会選挙が加わったことや、スコットランド議会の創設により制度的な多層化が進み、より比例性の高い選挙制度が導入されていった。その結果、有権者の支持には必ずしも大きな違いがないにもかかわらず、新たな層での議席獲得を実現させていったことを、各レベルの選挙における絶対得票率と議席数の分析から明らかにしていく。

終章では議論をまとめた上で、残された課題を示し、最後に日本における地域政党の今後について展望する。

## (論文審査の結果の要旨)

特定地域を基盤とする地域政党はいかにして誕生するのか。そして、どのような場合に、地方選挙、国政選挙、さらにはEU加盟国ならば欧州議会選挙といった複数レベルの選挙へと進出するのか。本論文は、これらの問いに対して、個々の政治家たちがどのような理由で地域政党に入り、また時に出て行くのかといったミクロ分析と、既存の国政政党の勢力分布や各レベルの選挙制度の下で、地域政党がいかなる戦略を立てどのような結果を得るのかといったマクロ分析を組み合わせることで、回答を試みる。分析の対象とするのは、大阪維新の会を中心とする2010年代以降の日本の地域政党と、スコットランドにおけるSNPの1930年代以来の歩みである。

分析の結果、つぎの新たな知見がもたらされた。第一に、地域政党が成立する際、政党指導者層と一般議員は異なる目標を有している。前者が地方政府の政権獲得や政策実現を狙っているのに対し、後者は自らの当選のために地域政党に参加している。第二に、2010年代の日本において、地域政党の誕生は、国政政権党の勢力が弱く、選挙区定数が大きく比例性の高い選挙制度となっている都道府県で多く見られる。他方で、第三に、地域政党が国政に進出する条件は、国政の選挙制度との共通性が高いこと、すなわち選挙区定数が小さいこととなる。地域政党の成立を容易にする条件とマルチレベル化を可能にする条件が食い違うために、日本の地域政党はマルチレベル化には失敗することが多いのである。

本論文で高く評価されるべきは、以下の三点である。第一に、明確な理論的基盤、すなわち政治家の合理的選択制度論に基づき仮説を導出した上で検証を行った。個々の地域政党を構成する政治家や、それぞれの地域の固有性を持ち出すことなく、一般性の高い形で地域政党とその政治家の行動を説明している。第二に、質的分析と量的分析の混合法により、多様な視点から検証作業を行った。大阪維新の会の複数の政治家を対象とする半構造化インタビューを行った上で、全議員を対象とする計量分析を加えることで、政治家や政党の選択について内在的な理解を得ながら、一般性の高い仮説の検証を行うことに成功した。第三に、地域政党の成立、異なるレベルへの進出や退出、あるいは同一レベルでの滞留といった種々の局面を包括的に論じた。先行研究では、結成時など耳目を集めやすい時期を中心に、一時点における政党や議員の分析を行うものが多いが、本論文は、複数時点における地域政党の変容を理解しようとする。SNPの長期にわたる展開を扱うことで、2010年代の日本の地域政党とは対極的な地域政党の盛衰を描くことにも成功している。

無論、本論文もいくつかの限界を抱える。先行研究や理論と仮説の関係にはあいまいさが残り、仮説とインタビュー結果の関係にも不明確さが残る。比較分析において事例の文脈固有性をはじめとする比較可能性の検討に不十分なところがあり、やや強引な比較となっていることをはじめ、検証作業に甘い部分があることは否めない。もっとも、これらの限界は、本論文が地方政治や政党分析における新たな対象に挑み、種々の方法を活用した多面的な分析を試みたことによるもので、本論文の学術的な意義が失われるものではない。

以上の理由により、本論文は博士（法学）の学位を授与するに相応しいものと認められる。また、令和5年8月4日に調査委員3名が論文内容とそれに関連した試問を行った結果合格と認めた。なお、本論文は、京都大学学位規程第14条第2項に該当するものと判断し、公表に際しては、当該論文の全文に代えてその内容を要約したものとすることを認める。