

米国アリゾナ州における政府情報の管理・アクセスの現状と課題: 図書館・文書館・記録管理の交わる局面から

記録管理学会
2010年研究大会発表
(2010年5月15日)
大阪大学中之島センター)
[ウェブ公開版: 参考文献を追記]

京都大学附属図書館研究開発室
古賀 崇
Email: tkoga@kulib.kyoto-u.ac.jp



1

本日の内容

- 研究課題とその背景
- アリゾナ州立図書館・文書館・公的記録局 (ASLAPR) という組織
- 電子的な政府情報をめぐる取り組み
- ASLAPRが直面する課題
- 考察

2

研究課題とその背景

3

発表者の研究

- 「政府情報の管理・アクセスをめぐる法制度やそこでの図書館・文書館等の役割」に関する研究を継続

– 最近の発表

- 「米国連邦政府における電子的政府情報の管理・保存・公開をめぐる現状と課題: 制度・政策的側面を中心に」日本アーカイブズ学会2010年度大会 自由論題研究発表、2010年4月25日. <http://hdl.handle.net/2433/109771>
- 「設立75周年の米国国立公文書館(NARA): その展示と最近の活動をめぐって」記録管理学会第129回例会発表、2009年12月17日. <http://hdl.handle.net/2433/89508>
 - 『レコード・マネジメント』no. 58 (2010) の拙稿も参照

4

なぜアリゾナか？

- 「**アリゾナ州立図書館・文書館・公的記録局**」の存在
(**Arizona State Library, Archives and Public Records:**
ASLAPR)
 - <http://www.lib.az.us/>
- ASLAPRにおける、電子的政府情報の管理・保存をめぐる取り組み
 - 特に、分散的保存システムの「PeDALS」
- ASLAPRのRichard Pearce-Moses副局長が2007年5月の「日米アーカイブセミナー」に参加、発表
 - 小川・小出編『アーカイブへのアクセス』(2008)に収録
 - セミナー発表原文:
<http://www.archivists.org/publications/proceedings/access/oarchives/index.asp>

5

Richard Pierce-Moses氏

- ASLAPR技術・情報資源担当副局長
- アメリカ・アーキビスト協会(SAA)元会長(2005－2006)
- アーカイブズ用語集(後述)の編集責任者

6

調査の手法

- 2010年3月25日
(木)-26(金)に発表者がASLAPRを訪問し、関係者より聞き取り調査
- ASLAPRウェブサイトの内容や、関連論文等も確認



ASLAPR旧サイト



新サイト(今春より)

7

アリゾナ州立図書館・文書館・公的記録局(ASLAPR)という組織

8

位置と施設・組織

- フェニックス(アリゾナ州都)中心部の州政府庁舎エリアに複数の施設をもつ(点字・音声図書館は別エリアに)
- 施設・組織
 - 州政府の本庁舎内に併設
 - 局長室
 - 法律・研究図書館
 - 州都博物館(旧・州議会議事堂)
 - カーネギー・センター(旧・図書館本館)
 - 集会室
 - 市内図書館振興室
 - 文書館棟
 - 歴史・文書館部門
 - レコードセンター
 - 記録管理部門
 - 点字・音声図書館

9



アリゾナ州政府本庁舎(手前が州都博物館)



ASLAPR局長室入口



文書館棟(2008年竣工)



レコードセンター

10

組織の経緯

- 1864 アリゾナ準州立図書館(Territorial Library)設立
 - 1912 アリゾナ準州が州に昇格
- 1915 アリゾナ州立図書館
- 1937 アリゾナ州立図書館・文書館
 - 1970年代初頭 アリゾナ州行政庁により記録管理のニーズに関する調査実施
- 1976 現在のASLAPRとなる

参考:<http://www.lib.az.us/lsta/prev5intro.cfm>

11

ASLAPRにおける L・A・PRの領域間での連携 (3者あるいは2者間で)

- 州の刊行物・記録の把握・管理・保存
- 家系学(genealogy)資料の管理(分担)
- 「リテンション・スケジュール」の策定と運用
- 保存の設備・業務の共有
- 展示活動

など...

12

電子的な政府情報をめぐる 取り組み

13

各種プロジェクト

- 用語集 (Glossary)
 - のちにSAAの用語集(2005)に結実
<http://www.archivists.org/glossary/>
- Web Archives Workbench
 - OCLCと共同でのシステム開発→失敗
- Arizona Memory Project
 - <http://azmemory.lib.az.us/index.php>
- 政府のウェブ情報保存に関する「アリゾナモデル」
- PeDALS

14

「アリゾナモデル」

- 州政府のウェブコンテンツの保存に、アーカイブズ的(キュレーション的)手法を導入
「目録作成者(カタログガー)からキュレーターへ」
 - 図書館的手法: 1点1点のコンテンツに、主題ごとに目録をつける
 - アーカイブズ的(キュレーション的)手法: 「出所(provenance)」= 政府機関の階層的構造に基づき、コンテンツを整理する

15

Archive-It

- Internet Archive (NPO) の技術を用いたウェブコンテンツのアーカイビングのしくみ
- 「アリゾナモデル」を現実に適用する上で採用される
 - アリゾナ以外の州政府等も活用するが、アリゾナ州が最も「大口」のユーザー
- <http://www.archive-it.org/public/partner.html?id=152>
- カレントアウェアネス・ポータル(国立国会図書館)での紹介
 - <http://current.ndl.go.jp/node/6565>

16

Archive-IT: ASLAPR管轄分のトップページ

Archiving the internet for future generations
Collect it, manage it, search it... ARCHIVE-IT

ARCHIVE-IT Partners FAQ About Archive-IT Press Room Contact Us Partner Login

Enter Search Terms Here Select an Institution
Or Search All Collections GO Advanced Search

PARTNER: Arizona State Library, Archives, and Public Records

Description: The Arizona State Library, Archives and Public Records ensures that the Arizona Legislature and Arizonans have access to the information they need today, and the history of Arizona for tomorrow, through partnerships with all types of cultural and public information institutions. The agency provides access to unique historical and contemporary resources in the areas of law, government, genealogy and Arizona. The agency includes the official archives of the state, a state and federal publications depository library, the state law library, the Capitol Museum, and a genealogy and maps collection. The agency also offers special services for the visually and physically impaired, services to public libraries, and the public records management program.

URL: <http://www.la.asu.edu/>

Search through all Arizona State Library, Archives, and Public Records Collections
Enter Keyword Search Terms Here GO Advanced Search

To locate an archived page by URL, click on one of the collections below:

COLLECTIONS:

- Arizona Politics
- Arizona State Agencies

A service of the Internet Archive | Terms of Use | Take a Tour | Speed URL Request | Archive-IT Web UI 9.4/2010

17

Archive-IT: アーカイブされたサイト一覧の例 (Arizona Educational Employment Board)

ARCHIVE-IT Arizona State Agencies Web Archive (Arizona State Library, Archives, and Public Records) INTERNET ARCHIVE Wayback Machine

Enter Web Address: <http://www.arizonaeducationjobs.com/> All Take Me Back Compare Archive Pages

Searched for <http://www.arizonaeducationjobs.com/> 142 Results [RSS](#)
[Look up URL](#) in general Internet Archive web collection [Proxy Mode Help](#)

* denotes when page was updated

Search Results for 1 1, 1996 - 12 31, 2010											
1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
0 pages	0 pages	0 pages	0 pages	7 pages	6 pages	8 pages	12 pages	19 pages	25 pages	33 pages	
				5.11.2000 * 5.20.2000 8.17.2000 * 10.17.2000 10.18.2000 10.19.2000	3.9.2001 * 3.31.2001 5.16.2001 5.26.2001 7.22.2001 9.24.2001	1.21.2002 3.29.2002 6.1.2002 * 9.21.2002 9.26.2002 * 11.25.2002 11.27.2002	1.22.2003 2.19.2003 3.31.2003 4.22.2003 4.26.2003 6.7.2003 6.10.2003 8.1.2003 8.5.2003 9.26.2003 12.16.2003 12.31.2003	3.16.2004 3.28.2004 5.27.2004 6.19.2004 7.1.2004 7.16.2004 8.14.2004 8.24.2004 8.24.2004 9.4.2004 9.21.2004 9.21.2004	1.9.2005 1.27.2005 2.14.2005 3.14.2005 4.4.2005 4.13.2005 5.27.2005 6.4.2005 6.16.2005 7.31.2005 8.23.2005 9.20.2005 9.21.2005	1.1.2006 1.1.2006 1.1.2006 1.1.2006 1.1.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006 1.2.2006	

18

Arizona Memory Project

- ウェブコンテンツの検索・表示(展覧)に特化
- <http://azmemory.lib.az.us/>

ARIZONA MEMORY PROJECT

HOME SEARCH BROWSE COLLECTION DIRECTORY CONTACT US ADDITIONAL RESOURCES

SEARCH Search over 87,000 digital items related to Arizona history and culture.

BROWSE View the collection, time period, topic, and item format.

COLLECTION DIRECTORY View a list of currently available materials by collection.

CONTRIBUTING INSTITUTIONS View a list of Arizona Memory Project Partners and their collections.

WHERE IN ARIZONA? View a clickable map of Arizona Memory Project Partners and their collections.

HELP Get assistance using the Arizona Memory Project.

ABOUT ARIZONA MEMORY PROJECT Read about Arizona Memory Project, learn how to submit your digital collection to the project, and download policy documents.

CONTRIBUTE TO ARIZONA MEMORY PROJECT

For Arizona Cultural Institutions Arizona Memory Project is open to any Arizona cultural institution that is interested in making their digital holdings available online. There are many benefits to becoming a Partner, including access to tools and training that facilitate the digitization process.

For the Public If you are a member of the public, share your Arizona-related images or files by becoming a contributor to the project.

WHAT'S NEW

Postal Campaign: Tucson Air and Surrounding Area This collection, consisting primarily of black and white photographs, covers several different campaigns in Tucson and the surrounding area from the 1930s and 1940s. These photographs and other materials document postal workers at the time and were used for marketing.

Spotlight on: Herbert A. Haystack: The Strange Saga of Wilcox Bath Jack A selection of photographs and letters from around Arizona about the infamous "Toxic Mustard" Wilcox Bath Jack. One was tried and convicted of the murder and subsequent dismemberment of her two friends. In a strange turn of events, she was found insane and placed in the state mental hospital for almost forty years. This is her saga.

ADDITIONAL RESOURCES

Teacher Resources are you a teacher? View resources designed just for you!

Other Resources Don't find what you were looking for? Try these other online sources.

19

PeDALS (Persistent Digital Archives and Library System)

20

PeDALSの概要と特色

- 電子的記録の分散的保存システムとして開発中
 - ASLAPR (Pearce-Moses氏) が中心となり、7州の機関が参加
 - 米国議会図書館(LC)、米国博物館・図書館サービス機構(IMLS)が助成
- LOCKSS (Lots of Copies Keep Stuff Safe) の応用
 - もとは電子ジャーナルの保存のためのしくみ
 - 「オープンソフトウェア」としてスタンフォード大が開発
- 分散的保存＋記録の真正性保障
 - 「唯一無二の記録」ではなく「多くのコピー」の管理
 - 記録の改ざんについては「ハッシュ値」をもとにチェック

21

活用されるソフトウェア等

- BagIT (米国議会図書館)
 - 大容量のデジタルコンテンツ転送を簡便化するフォーマット
 - 「ハッシュ値」もこれを用いて付与される
 - http://www.digitalpreservation.gov/news/2008/20080602news_article_bagit.html
 - <http://www.digitalpreservation.gov/videos/bagit0609.html>
 - <http://current.ndl.go.jp/node/8030>
- Metadata Extraction Tool (ニュージーランド国立図書館)
 - 各種フォーマットのデジタルコンテンツから、メタデータをXML形式で抽出
 - <http://meta-extractor.sourceforge.net/>
 - <http://current.ndl.go.jp/node/6173>

22

PeDALSの概要と特色 (続き)

- オープンソフトウェアの活用による、安価なシステム構築
- 記録よりも「業務過程」に目を向ける
- 現時点では記録保存を主目的として開発中: ウェブサイトへの対応はこれから
- ISO15489には未対応 ベースはダブリンコア

23

PeDALSについてより詳しくは...



- <http://www.pedalspreservation.org/Default.aspx>

24

ASLAPRが直面する課題

25

電子的情報への対処

- 「パワーポイントファイルは出版物か記録か」
- マイグレーションに際しどの要素を残すか、の判断
 - 例: データベース、GIS
 - メーカー独自の (proprietary) フォーマットは公開・再利用に不向き、という側面も
- 個人情報の取り扱い等に関するルールまたはガイドラインづくり: Web2.0のもとで

26

その他

- 記録管理、文書館への記録移管に関するコンプライアンス保障
 - ASLAPRには記録管理監査等、大きな権限はない
- 人員の絶対的不足
 - 州の財政難のもとでの人員削減も

27

考察

28

州レベルでの独自の、一様ではないL-A-RM活動

- A-RMの連携があるのは36州(Gracy & Knowles, 2010)
- 電子情報の保存・管理に関する手法もさまざま(Lin & Eschenfelder, 2008)
- 州レベルでは、政府や議員の理解・支援がなければ文書館・記録管理活動は進まない(Gracy & Knowles, 2010)

29

電子的な政府情報の管理・保存・アクセスをめぐる制度・政策的課題 (古賀, 2010(日本アーカイブズ学会)より)

- 「電子情報の保存・管理体制をめぐる組織的ネットワークとガバナンスの構築」
 - 政府機関どうしでの関係
 - 政府と、政府の外部との関係
 - 各機関における業務分担や責任範囲の設定
- アリゾナはASLAPRを軸に、うまくいっている？

30

北米ないしアリゾナ州における「記録文化」という側面では

- 「州立文書館」の性格
 - かつては歴史学・歴史協会との結びつきが強かった
 - 州政府の記録管理との結びつきが意識されるのは、1929年のMargaret Cross Norton(イリノイ州立文書館)の提言から
 - 参照: Gracy & Knowles (2010)
- IT領域を受け入れられる、図書館・文書館領域の強み
- L+A+RM(+M)の連携
 - 軸となるのは家系学・地域情報か、政府情報か...

31

謝辞

- 本発表は以下の助成による研究成果の一部である。平成21・22年度文部科学省科学研究費補助金若手研究(B)「図書館・文書館等における政府情報の保存・アクセスをめぐる比較制度的研究」(課題番号21700272、研究代表者: 古賀崇)
- 現地調査に快くご協力下さった、Richard Pearce-Moses氏ほか関係各位に厚くお礼申し上げる。

32

主要参考文献

- 古賀崇. 米国連邦政府における電子的政府情報の管理・保存・公開をめぐる現状と課題: 制度・政策的側面を中心に. 日本アーカイブズ学会2010年度大会自由論題研究発表, 2010年4月25日, 学習院大学.(前掲)
- Pearce-Moses, Richard. “板挟み—米国における州政府情報へのアクセス”. アーカイブへのアクセス: 日本の経験、アメリカの経験. 小川千代子・小出いずみ編. 日外アソシエーツ, 2008, p. 86-105.
- Gracy, David B, II; Knowles, Adam D. “State archives”. Encyclopedia of Library and Information Sciences. 3rd ed. Marcia J. Bates and Mary Niles Maack, eds. CRC Press, 2010, p. 4989-4996.
- Koga, Takashi. Recent development of the government information policy in Japan. International Federation of Library Associations and Institutions Government Information and Official Publications Sections Newsletter, no. 8, 2010.
<http://hdl.handle.net/2433/109794>

33

主要参考文献(続き)

- Lin, Chi-Shiou; Eschenfelder, Kristin R. Selection practices for Web-based government publications in state depository library programs: Comparing active and passive approaches. Government Information Quarterly. 2008, vol. 25, no. 1, p. 5-24.
- Pearce-Moses, Richard, ed. A Glossary of Archival and Records Terminology. Society of American Archivists, 2005, 433p.
<http://www.archivists.org/glossary/>
- Pearce-Moses, Richard. The PeDALS project. Against the Grain. 2009, vol. 21, no. 2, p. 40, 42-43.
- Pearce-Moses, Richard; Kaczmarek, Joanne. An Arizona model for preservation and access of web documents. DttP: A Quarterly Journal of Government Information Practice & Perspective. 2005, vol. 33, no. 1, p. 17-24.
- Wells, GladysAnn; Pearce-Moses Richard. From bibliographer to curator: Archival strategies for capturing web publications. IFLA Journal. 2006, vol. 32, no. 1, p. 41-47.

34