

(続紙 1)

京都大学	博士（環境マネジメント）	氏名	泉 貴子
論文題目	Effectiveness of Partnership between Civil Society Organizations and Local Governments for Disaster Risk Reduction in Asia: Perspectives from Indonesia and Malaysia		
（論文内容の要旨） Nowhere are disasters increasing faster and greater than in Asia. The human factor makes a natural event or hazard disastrous. It is why disaster risk reduction (DRR) is more and more critical which aims to reduce socio-economic vulnerabilities to disaster as dealing with the environmental and other hazards that trigger them. Although tremendous efforts have been made to reduce disaster risks, the damage and impacts by disasters are still very severe. This may imply the need of a new and additional approach to DRR. In this sense, the involvement and roles of local stakeholders such as local governments (LGs) and civil society organizations (CSOs) is a key to further strengthen the DRR capacity. This research aims to identify the gaps in the DRR tasks and the effective collaborative areas and framework to improve the current DRR capacity based on the analysis deprived from two types of questionnaire survey, case studies and interviews with DRR experts from CSOs and LGs. The thesis is divided into four parts and consists of nine chapters. Part I that include Chapter one and two provides the background of the research and the overview of roles of DRR stakeholders at different levels. Part II that consists of Chapter three and four highlights how a regional actor can contribute to DRR capacity development of local level and the case studies of CSOs from Indonesia and Malaysia. Part III that consists of Chapter five, six and seven analyzes the results of the interviews with DRR experts from CSOs and LGS, and the results of two types of the questionnaire survey. Part IV that includes Chapter eight and nine discusses the future effective DRR frame work with various stakeholders and what the important factors to overcome the current challenges and gaps are. Chapter one introduces the background, objectives, questions and hypotheses of this research. This chapter briefly describes the background of disaster history in Asia and how DRR became one of the priority issues in Asia. It also describes the methodology and presents the research locations and the outline of the dissertation. Chapter two provides a literature review of the roles of DRR stakeholders at different levels and highlights the importance of especially the roles of LGs and CSOs in DRR and why it is necessary for them to be deeply involved in the DRR tasks.			

Chapter three reviews the case study of an Asian CSO Network in DRR. The characteristics of the effective network are discussed and a collaborative area among the network, CSOs and LGs is examined.

Chapter four collects the case studies of CSOs in Indonesia and Malaysia that includes the community-based preparedness programme, the capacity development of CSOs and LGs and the establishment of the journalist network. Through these case studies, the current challenges and issues in the DRR activities by CSOs and LGs are discussed.

Chapter five includes the interview results of sixteen DRR experts from CSOs, LGs as well as two national government officials in Asia. Based on their recommendation and identification of the issues and challenges, the need for establishment of the local platform was strongly suggested, and the local DRR framework that summarizes the interview results is presented.

Chapter six analyzes the research findings of the questionnaire survey on the understanding of DRR issues at local level. Their understanding on the roles of CSOs and LGs, the knowledge level on the Hyogo Framework for Action (HFA), and the identification of the major DRR stakeholders and collaborative area between CSOs and LGs are discussed.

Chapter seven examines the research findings of the involvement and priority on the DRR 20 tasks at local level. The gaps in the DRR 20 tasks in Indonesia and Malaysia are identified and how these gaps can be improved and filled are analyzed.

Chapter eight discusses the major gaps and challenges in the current DRR implementation in Asia based on the interviews and survey findings. Furthermore, the possible collaboration areas among the different stakeholders and the effective DRR framework that includes all the stakeholders are examined. The key factors identified include “Local-centered”, “Involvement of multi-stakeholder at all levels” and “Linking with all the stakeholders”.

Chapter nine summarizes the key findings of this thesis and provides the future research scope.

(続紙 2)

(論文審査の結果の要旨)

本論文は、災害が増加しているアジア地域でリスク軽減に関わる市民社会団体 (Civil Society Organizations : CSO) の役割を分析し、インドネシアおよびマレーシアのコミュニティレベルの様々な関係者が参加するプラットフォームの構築を提案するものである。また、二カ国から3つの事例 (インドネシア : 西スマトラおよびジョグジャカルタ州、マレーシア : ジョホール州) を取り上げ、文献調査、フィールド調査およびアンケート調査をもって、CSOの防災に対する役割を新たな視点で議論した。本論文で評価すべき主な点は次の通りである :

1. アジア地域13カ国の36団体のCSOから構成されるアジア防災・災害対応ネットワーク (Asian Disaster Reduction and Response Network : ADRRN) へのアンケート調査から、ADRRNメンバー間の防災に対するトレーニングや能力向上を学び合う体制の構築を提案した。その中で、CSOのネットワークが、様々なリスク軽減および地方自治体の政策策定能力の向上、更に、地方自治体、教育機関および国際ドナー機関との連携に効果的に貢献していることを明らかにした。
2. インドネシアのCSO31名、地方自治体33名、計64名へヒアリングを行い、地方レベルの防災において、自治体とCSOが最も重要な役割を持っていることを明らかにした。また、コミュニティ防災および啓発活動ではCSOが中心的な役割を果たし、予算措置、防災教育および防災意識の推進は自治体の役目であることを明らかにした。また、ローカル・フォーラムという形態による様々な地方レベル関係者の交流が、特に災害救助・対応・復興に効果的であることを明確にした。
3. マレーシアのCSO26名、地方自治体44名、計70名へヒアリングを行い、リスク軽減に最も重要な関係者が中央政府、地方自治体およびメディアであることを明らかにした。啓発活動および能力向上トレーニングにおいてはCSOが、予算措置およびリスク分析は地方自治体が重要な役割を持ち、地方レベルでの行動計画作りは両者が共同で作業するべきであると示した。また、民間セクターおよび地元メディアも防災において重要な役割を有することを明確にした。
4. アジアのCSOおよび地方自治体の代表者16名へ聞き取り調査を行い、コミュニティで効果的なリスク軽減を実施するには、地域の特性および伝統的な知見の特定、地域文化を尊重したコミュニティベースの手法を開発することが重要であることを明らかにした。更に、CSO、地方自治体、民間セクター、メディアおよび地域の教育機関が参画・協力するローカル・プラットフォームを形成・運営する重要性を提示した。その運営の中でCSOは、自治体とコミュニティの協力関係を促進・強化する重要な役割を担うことを示した。

本論文は、体系的な理論により、インドネシアおよびマレーシアのCSOがリスク軽減の活動を実施する際の地方レベルの様々な関係者から形成されるローカル・プラットフォームという新たな協力の枠組を提案し、その運営方法を示した。この提案は、同様の課題を持つ他地域の問題解決にも貢献するものだと考えられる。よって、本論文は博士(地球環境学)の学位論文として価値あるものと認める。また、平成24年8月20日、論文内容とそれに関連した事項について試問を行った結果、合格と認めた。

論文内容の要旨及び審査の結果の要旨は、本学学術情報リポジトリに掲載し、公表とする。特許申請、雑誌掲載等の関係により、学位授与後即日公表することに支障がある場合は、以下に公表可能とする日付を記入すること。

要旨公開可能日 : 年 月 日以降